



USAID
NGA POPULLI AMERIKAN
OD AMERIČKOG NARODA

**KOSOVA
DEMOCRATIC
INSTITUTE**



**TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
KOSOVA**

INDEKSI I TRANSPARENCËS NË QEVERISJEN KOMUNALE 2019 PËR 38 KOMUNAT E KOSOVËS

SHTATOR 2020



TRANSPARENCA DHE
KUNDËR-KORRUPSIONI

SHTATOR 2020

INDEKSI I TRANSPARENCËS NË QEVERISJEN KOMUNALE 2019

PËR 38 KOMUNAT E KOSOVËS



TË GJITHA TË DREJTAT E REZERVUARA © 2020. Instituti Demokratik i Kosovës (KDI).

Instituti Demokratik i Kosovës i ka të rezervuara të gjitha të drejtat për këtë raport dhe asnjë pjesë e këtij publikimi nuk mund të jetë objekt i riprodhimit ose bartjes në asnjë formë mekanike ose elektronike, duke përfshirë fotokopjimin ose ndonjë sistem të ruajtjes ose tërheqjes së materialeve pa autorizimin paraprak të botuesit me shkrim. Publikimi mund të riprodhohet ose të bartet vetëm për qëllime jo komerciale. Kurdo dhe kushdo që ka për qëllim të përdorë fragmente ose materiale të ndryshme të këtij publikimi, është i detyruar ta tregojë qartë burimin sa herë që janë nxjerrë fragmentet ose materialet e përdorura.

Nëse keni ndonjë koment, kritikë ose sugjerim, ju lutemi na kontaktoni përmes ndonjë prej opsioneve të mëposhtme:

Adresa: Rruga Bajram Kelmendi, nr. 45,
10000, Prishtinë, Kosovë
Tel.: +381 (0)38 248 038
E-mail: info@kdi-kosova.org
Web: www.kdi-kosova.org

Nga: Diana Metushi Krasniqi

Dizajni: Envinion

Ky publikim është përgatitur nga Instituti Demokratik i Kosovës - Transparency International Kosova dhe përkrahur nga USAID përmes aktivitetit të Komunave Transparente, Efektive dhe Llogaridhënese (USAID TEAM). Pikëpamjet e autorit të shprehura në këtë publikim nuk i pasqyrojnë domosdoshmërisht pikëpamjet e Agjencisë së Shteteve të Bashkuara për Zhvillim Ndërkombëtar (USAID) ose Qeverisë së Shteteve të Bashkuara të Amerikës.

PËRMBAJTJA

LISTA E SHKURTESAVE	8
HYRJE	9
PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE	11
RANGIMI I KOMUNAVE	16
METODOLOGJIA E HULUMTIMIT	18
LISTA E TREGUESVE.....	22
ANALIZA KRAHASUESE 2015-2016-2017-2018-2019	27
ANALIZA KRAHASUESE 2018-2019	32
SHTYLLA I: TRANSPARENCA NË PROKURIMIN PUBLIK.....	36
Planifikimi i prokurimit në faqe të internetit	38
Transparenca në aktivitetet tenderuese	39
Njoftimet për kontrata.....	39
Njoftimet për dhënie të kontratës.....	40
Publikimi i kontratave të nënshkruara	43
Transparenca në ankandet publike.....	45
Informatat për ankesat e shkallës së parë që lidhen me procesin e prokurimit publik	47
SHTYLLA II: TRANSPARENCA BUXHETORE.....	48
Publikimi i planit të investimeve në faqen e internetit	51
Publikimi i buxhetit të aprovuar në faqen e interneti	52
Publikimi i ndryshimeve në ndarjet buxhetore në faqen e internetit.....	53
Publikimi i raporteve financiare në faqen e internetit	54

Publikimi i raportit vjetor përmbledhës për buxhetin e komunës për vitin paraprak fiskal në faqen e internetit 54

Publikimi i kornizës afatmesme buxhetore në faqen e internetit 55

Raporti i auditorit në faqen e internetit..... 56

Publikimi i raportit vjetor për SUBVENCIONET në faqen e internetit 57

SHTYLLA III: QASJA NË DOKUMENTET PUBLIKE..... 58

SHTYLLA IV: INFORMIMI DHE PJESËMARRJA E PUBLIKUT 61

Hapja dhe konsultimi publik 63

 Seancat e hapjes së tenderëve 63

 Publikimi i projekt buxhetit për konsultime publike 63

 Publikimi i projekt vendimeve dhe/ose agjendave për konsultim me publikun 64

 Dëgjimet publike 64

Vizitimi i faqeve komunale të internetit nga qytetarët 65

Komunikimi me komunën 67

Informata për ndërmarrjet komunale dhe institucionet vartëse..... 68

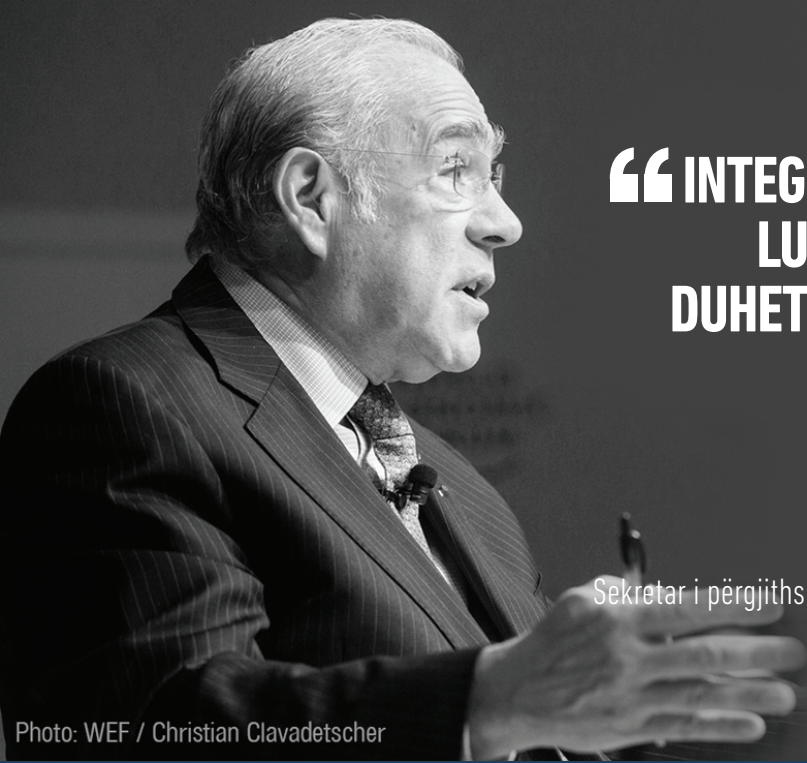
SHTYLLA V: GRANTET DHE FINANCIMI 69

SHTYLLA VI: ETIKA PROFESIONALE DHE KONFLIKTI I INTERESAVE 73

KONKLUDIME 78

REKOMANDIME..... 79

SHTOJCA 1- LISTA E PYETJEVE QË U JANË DËRGUAR TË GJITHA KOMUNAVE 80



“**INTEGRITETI, TRANSPARENCA DHE
LUFTA KUNDËR KORRUPSIONIT
DUHET TË JENË PJESE E KULTURËS.
ATO DUHET TË MENDOHEN
SI VLERA THEMELORE.**”

Angel Gurría
Sekretar i përgjithshëm i OECD-së

 **TRANSPARENCY
INTERNATIONAL**
the global coalition against corruption

Photo: WEF / Christian Clavadetscher

LISTA E SHKURTESAVE

AI	Administrative Instructions
UA	Udhëzimet administrative
E-PROKURIMI	Platforma elektronike e prokurimit publik
KDI	Instituti Demokratik i Kosovës
LPP	Ligji për prokurimin publik
MF	Ministria e Financave
MAPL	Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal
MPMS	Ministria e Punës dhe Mirëqenies Sociale
MAP	Ministria e Administratës Publike
ZKA	Zyra Kombëtare e Auditimit
IPP	Indeksi i prokurimit publik
KRPP	Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik
OSHP	Organi i Shqyrtimit të Prokurimit
NVM	Ndërmarrjet e Vogla dhe të Mesme
TI	Transparency International
TIK	Transparency International Kosovë
ITQK	Indeksi i Transparencës në Qeverisjen Komunale

HYRJE

Qëllimi i prokurimit publik është dhënia e kontratave në kohë dhe me kosto efektive për kontraktorët, furnizuesit dhe ofruesit e shërbimeve të kualifikuar për ofrimin e mallrave, punës dhe shërbimeve për të mbështetur operacionet e shërbimeve qeveritare dhe publike, në përputhje me parimet dhe procedurat e përcaktuara në rregullat e prokurimit publik¹.

Në Kosovë, përafërsisht 33% e buxhetit vjetor shpenzohet përmes prokurimit publik, i cili pas pagave dhe mëditjeve, përbën shpenzimin publik më aktiv, pasi që përmes kësaj procedure qeveria blen shumicën e shërbimeve, furnizimeve dhe punëve të saj.

Duke marrë parasysh sasinë e parave që shpenzohen përmes këtyre procedurave, rëndësia e transparencës në këtë aktivitet qeveritar është e trefishtë. Përveç që luan një rol vendimtar në rritjen e llogaridhënies nga institucionet, meqenëse shumica e komunave operojnë me burime të kufizuara, kjo i ndihmon ato të përmirësojnë performancën e tyre duke stimuluar pjesëmarrjen e qytetarëve në monitorimin dhe raportimin e këtyre shpenzimeve.

Transparenca gjithashtu promovon angazhimin qytetar në qeverisje duke luajtur jo vetëm rolin e mbikëqyrësit për komunat, por edhe duke promovuar ndryshime për menaxhim më të mirë të burimeve publike².

Dobia e tretë dhe më e madhe është stimulimi i rritjes ekonomike. Ndërmarrjet e vogla dhe të mesme, në veçanti firmat e reja dhe të vogla, kanë një rol të veçantë në rritjen ekonomike dhe ato ofrojnë një pjesë

joproporcionale të vendeve të reja neto dhe bruto të punës. Për më tepër, një pjesë e vogël e firmave të reja me rritje të lartë sigurojnë shumicën e vendeve të reja të punës³. Një mënyrë që qeveritë të ndihmojnë NVM-të në arritjen e potencialit të tyre të plotë është përmes sistemit të tyre të prokurimit publik. Sidoqoftë, hyrja e NVM-ve në këtë treg potencialisht fitimprurës shpesh pengohet nga sfida të tilla si korrupsioni, burokracia dhe mungesa e transparencës në procesin e tenderimit, për të përmendur vetëm disa. Në këtë aspekt, transparenca është instrumentale në zbulimin dhe shkurajimin e praktikave korruptive në prokurimin publik dhe lehtësimin e hyrjes së NVM-ve në këtë treg, duke përmirësuar kështu kapacitetet dhe konkurrueshmërinë e tyre, që rrjedhimisht çon në një proces më konkurrues ofertimi, dhe në fund, në një shpenzim më efikas të fondeve publike⁴.

1 Prokurimi Publik: Parimet, Kategoritë dhe Metodat, Vol.2. Lynch, Jorge A. 2013

2 Nga transparenca te përgjegjshmëria përmes angazhimit të qytetarëve, Raporti i Zhvillimit Botëror 2017, Banka Botërore 2018

3 Bizneset e vogla, krijimi i vendeve të punës dhe rritja: faktet, pengesat dhe praktikat më të mira, OECD, Samiti i G7 Denver 1997

4 Përfitimet e transparencës në prokurimin publik për ndërmarrjet e vogla dhe të mesme, Global Partners and Associates, 2012



Gjatë disa viteve të fundit, Qeveria e Kosovës ka përmirësuar menaxhimin dhe transparencën e shpenzimeve publike nëpërmjet rritjes së pjesëmarrjes së publikut,⁵ ngritjes së programeve të trajnimit,⁶ lansimit të një platforme elektronike të prokurimit⁷ dhe lansimit të Portalit të Transparencës⁸.

Ndërsa institucionet vazhdojnë të angazhohen në mënyrë progresive në shpalosjen e informacionit të prokurimit publik, ato duhet më tej të përmbushin obligimet e llogaridhënies dhe qeverisjes së mirë, e cila mbetet një sfidë e vazhdueshme në qeverisjen publike në Kosovë⁹.

Përmes publikimit të rregullt të Indeksit të Transparencës në Qeverisjen Komunale, Instituti Demokratik i Kosovës (KDI)/Transparency International Kosovë (TIK) vazhdon të hedhë dritë mbi aktivitetet e prokurimit komunal dhe në këtë mënyrë të stimulojë institucionet për të përmirësuar cilësinë e shërbimeve të ofruara për qytetarët. Qëllimi i këtij Indeksi është të informojë qytetarët për nivelet e transparencës dhe efikasitetit me të cilat qeveritë lokale mund të ofrojnë mallra, punë dhe shërbime, dhe të inkurajojë institucionet për të kryer prokurime më efikase dhe transparente. Transparenca e përmirësuar dhe qasja në informacion në lidhje me shpenzimet publike u mundëson qytetarëve të kuptojnë se si shpenzohen tatimet e tyre.

5 Ligji nr. 03/L-040 për Vetëqeverisjen Lokale (Aktet Nën-normative: Rregullorja (QRK) nr. 01/2016 për shqyrtimin administrativ të akteve të komunave, Rregullorja nr. 02/2017 për Sistemin e menaxhimit të performancës së komunave, Rregullorja (MAPL) nr. 01/2017 për procedurën e hartimit dhe publikimit të akteve komunale; Udhëzimi Administrativ (MAPL) nr. 01/2016 për procedurën e themelimit, organizimin dhe kompetencat e komiteteve konsultative në komuna; Udhëzimi Administrativ (MAPL) nr. 01/2015 për transparencën në komuna

6 Ligji për Prokurimin Publik në Republikën e Kosovës, nr. 04 / L-042, i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin nr. 04 / L-237, Ligjin nr. 05 / L-068 dhe Ligjin nr. 05 / L-092, neni 25

7 Prokurimi elektronik; FreeBalance, <http://opendata.rks-gov.net>, etj.

8 Ministria e Financave, Republika e Kosovës, e qasshme në: <https://ptmf.rks-gov.net/>

9 Raporti për Kosovën* 2020, Komisioni Evropian, tetor 2020





PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE

Në vitin 2019, për të dytin vit me radhë, Kosova shënoi progres të dukshëm në transparencën e prokurimit publik si në nivel qendror ashtu edhe atë lokal të qeverisë. Kjo transparencë shtrihet përtëj publikimit të dokumenteve të prokurimit duke përfshirë gjithashtu qytetarët, publikimin për diskutim të projektbuxheteve dhe agjendave për diskutim, publikimin e raporteve të shpenzimeve, publikimin e dokumentacionit që lidhet me grante dhe subvencione dhe gjithashtu krijimin e mekanizmave për raportimin e korrupsionit dhe sjelljes jo etike. Të gjithë këta mekanizma luajnë një rol thelbësor në llogaridhënien në shpenzimet publike.

Në vitin 2019, vëllimi i përgjithshëm i njoftimeve për kontratë të publikuara dhe njoftimeve për dhënie të kontratave të publikuara në faqet e internetit të komunave **u rrit për 13%** krahasuar me vitin 2018; dhe gatishmëria për të publikuar kontratat e tyre vazhdoi, ku **25 komuna publikuan 2,119 kontrata** në faqen e tyre të internetit. Një trend tjetër pozitiv vërehet në publikimin e ankesave të shkallës së parë që kanë të bëjnë me procedurat e prokurimit publik. Transparenca e këtij aktiviteti të prokurimit nuk është e rregulluar me ligj, megjithatë në vitin 2019 kemi parë një rritje të transparencës prej 24% në krahasim me vitin paraprak (nga 26% në vitin 2018 në 45% në vitin 2019), në publikimin e ankesave të shkallës së parë, ku **19 komuna kanë publikuar 50% të ankesave të shkallës së parë në faqet e tyre të internetit**. Gjithashtu, në vitin 2019, duke ndjekur rekomandimet e KDI-së nga viti i kaluar, nëntë komuna filluan publikimin e vendimeve të OSHP-së në lidhje me prokurimet e tyre në faqen e tyre të internetit.

Hulumtimi tregoi se **29 komuna** publikuan **planet e tyre të prokurimit**, dhe **25 komuna** publikuan **raportet e tyre vjetore të prokurimit** për vitin paraprak në faqet e tyre të internetit. Gjithashtu, **18 komuna** kanë publikuar një **listë të të gjithë organeve ekzekutive**, institucioneve publike dhe organizatave që rregullojnë ose adresojnë këshillat dhe kontestet e prokurimit në faqet e tyre të internetit. Publikimi i një informacioni të tillë ndihmon qytetarët dhe sektorin privat të kërkojnë këshilla ose të adresojnë shqetësimet që kanë të bëjnë me shpenzimet publike në nivelin e tyre komunal, që përndryshe mendojnë se janë lënë pas dore në nivelin lokal. Gjithashtu, kjo i ndihmon qytetarët të njihen me institucionet qendrore dhe rolet e tyre. Sigurimi i qasjes në dokumentet publike siç janë planet e prokurimit, njoftimet për kontrata, njoftimet për dhënie të kontratave, kontratat dhe raportet vjetore të prokurimit u mundëson qytetarëve, shoqërisë civile dhe mediave të analizojnë performancën komunale në prokurimin publik.

KDI vlerëson nivelin aktual të transparencës së komunave të Kosovës në prokurimin publik (përfshirë këtu ankandet publike) me **57% -- një rritje prej 7% nga viti i kaluar** (50%). Fushat kryesore që kërkojnë avancim të mëtejshëm janë publikimi i të gjitha njoftimeve të kontratave dhe njoftimeve për dhënien e kontratave në faqen në internet, dhe publikimi i ankesave të shkallës së parë nga operatorët ekonomikë.

KDI gjithashtu vërejti një rritje të transparencës buxhetore për **11%, nga 62% në vitin 2018 në 73% në vitin 2019**. Kjo rritje i atribuohet publikimit të buxhetit (31 komuna), ndryshimeve në buxhet (28 komuna), planit të investimeve (28 komuna), raporteve tremujore



re të shpenzimeve (29 komuna), raportit përmbledhës për buxhetin e komunës për vitin paraprak fiskal (31 komuna), kornizës buxhetore afatmesme (29 komuna) dhe raportit të auditimit komunal (27 komuna). Rritja më e konsiderueshme është vërejtur në publikimin e raportit përmbledhës vjetor të subvencioneve në faqen e internetit të komunës. Viti 2019 shënoi një rritje për **34%**, përkatësisht 20 komuna që publikojnë këto raporte, në krahasim me **16%** (ose gjashtë) komuna që e bënë këtë në vitin 2018.

Për sa i përket qasjes në dokumente publike, nivelet e transparencës **mbeten të njëjta** me vitin e kaluar me **78%**. Megjithëse janë duke u publikuar më shumë dokumente, kjo tregon një rritje të interesit të publikut për të monitoruar më shumë aktivitete të qeverisjes lokale. Në vitin 2019, kishte një **rënie të lehtë** të kërkesave për dokumente publike **nga 1,091 në vitin 2018 në 1,039** kërkesa në vitin 2019. Megjithatë, kishte një rritje **për 66%** të kërkesave që kishin të bënin me dokumente në lidhje me prokurimin publik, përkatësisht **nga 276 në vitin 2018 në 417 në vitin 2019**.

Indeksi i vitit 2019 tregoi se ndërsa **92%** e komunave i kanë të hapura për publikun seancat e hapjes së tenderëve dhe madje i transmetojnë ato online, **8%** e komunave kërkojnë që të bëhet kërkesë paraprake për pjesëmarrje për shkak të hapësirës së kufizuar. Matja tregoi se **28 komuna** publikuan parashikimet e tyre buxhetore dhe e hapën këtë proces për konsultim publik. Përveç kësaj, **29 komuna** publikuan projektvendimet e tyre në lidhje me investimet komunale, përfshirë këtu agjendat e tyre në faqet e tyre të internetit, dhe 30 komuna ofruan mjete të komunikimit elektronik përmes adresave të postës elektronike ose kutive të komunikimit në modulën e kontaktit. Po ashtu, sipas të dhënave të marra nga **30 komuna** që iu përgjigjën kërkesës për informacion, gjatë vitit 2019, këto komuna organizuan **227 dëgjime buxheto-**

re publike.

Sipas rezultateve të matjes së transparencës në grante dhe financim, 31 komuna i publikojnë thirrjet për grante në faqet e tyre të internetit dhe 24 komuna i publikojnë rezultatet e dhënies së granteve. Si rekomandim nga "Indeksi i Prokurimit Publik për vitin 2018"¹⁰, 29 komuna në vitin 2019 filluan publikimin e rregulloreve për dhënien e granteve dhe 8 komuna publikuan informacione mbi procesin e vlerësimit për këto grante dhe subvencione.

Rezultati mesatar bazë për komunat e Kosovës në promovimin e etikës profesionale dhe zbutjen e konfliktit të interesit në vitin 2019 ishte 76%, një rritje për 18% nga 58% sa ishte në vitin 2018. Ndërsa, vetëm shtatë komuna kishin kodet e tyre të etikës; 31 komuna të tjera operonin sipas kodit të etikës për të gjithë nëpunësit civilë. 23 komuna kishin publikuar planet e tyre të integritetit në faqet e tyre të internetit. 33 komuna raportojnë se kanë krijuar instrumente për raportimin dhe adresimin e sjelljeve jo etike, diskriminimit dhe konfliktit të interesit dhe kanë caktuar zyrtarin përgjegjës në përputhje me ligjin për mbrojtjen e sinjalizuesve. Ndërsa 31 komuna kanë publikuar në faqen e tyre të internetit përkatësinë politike të anëtarëve të tyre të Kuvendit.

Megjithëse është vërejtur përmirësim në lidhje me transparencën, ka ende fusha për përmirësim në menaxhimin e financave publike, përfshirë këtu përmes aktiviteteve të prokurimit publik në nivelin komunal. Në vitin 2019, kemi tri komuna, Prishtinën, Mitrovicën e jugut dhe Lipjanin, që morën plot 30 nga 30 pikë në këtë shtyllë. Në të njëjtën kohë, KDI vuri re se ka katër komuna që ende nuk publikojnë ndonjë dokumentacion në lidhje me prokurimin publik.

10 Indeksi i Transparencës në Prokurimin Publik 2018 për 28 komuna të Kosovës, KDI, maj 2019

Matjet e vitit 2019 tregojnë se komunat kanë performuar më mirë në transparencën buxhetore. Janë 17 komuna që morën plot 25 nga 25 pikë në këtë shtyllë. Sidoqoftë, 21 komunat e mbetura duhet të vazhdojnë të përmirësojnë performancën e tyre, veçanërisht në lidhje me publikimin e informacionit në lidhje me subvencionet, planet e investimeve, raportet vjetore përmbledhëse dhe raportin e auditorit.

Në vitin 2020, KDI pret që të gjitha komunat t'u përgjigjen kërkesave për qasje në dokumente dhe informacione publike. Ne gjithashtu rekomandojmë që të gjitha institucionet lokale të fillojnë të publikojnë informacion në lidhje me ndërmarrjet publike komunale në mënyrë proaktive në faqet e tyre të internetit. Megjithatë disa komuna shfrytëzojnë shërbime nga ndërmarrjet komunale rajonale, qytetarët e tyre janë në kontakt të përditshëm me këto shërbime, dhe do

të ishte një praktikë e mirë që komunat të sigurojnë informacion për qytetarët se kush është përgjegjës për to. E njëjta gjë pritet në lidhje me grantin dhe financimin, veçanërisht në lidhje me publikimin e rregulloreve për dhënien e granteve dhe proceset e vlerësimit.

Kur bëhet fjalë për konfliktet e interesit, ne rekomandojmë që komunat të ndjekin shembuj nga komunat e Prishtinës, Pejës, Gjakovës, Gjilanit dhe Vushtrrisë për të zhvilluar një Kod individual komunal të Etikës dhe të publikojnë planet e tyre komunale të integritetit në platformat e tyre.

Sipas informacionit të marrë nga Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal (MAPL), faqet e internetit të komunave në vitin 2019 u vizituan **6,542,769 herë**.

Rritja mesatare e
transparencës komunale në
vitin 2019 është **12%** në
gjashtë shtyllat e matura, nga
58% në vitin 2018 në **70%** në
vitin 2019.

1 SHTYLLA I -
Prokurimi publik (duke
përfshirë ankandet publike),

57%

2 SHTYLLA II -
Transparenca buxhetore

73%

3 SHTYLLA III - Qasja
në dokumente publike

78%

4 SHTYLLA IV -
Informimi dhe pjesëmarrja
e publikut

78%

5 SHTYLLA V -
Grantet dhe financimi

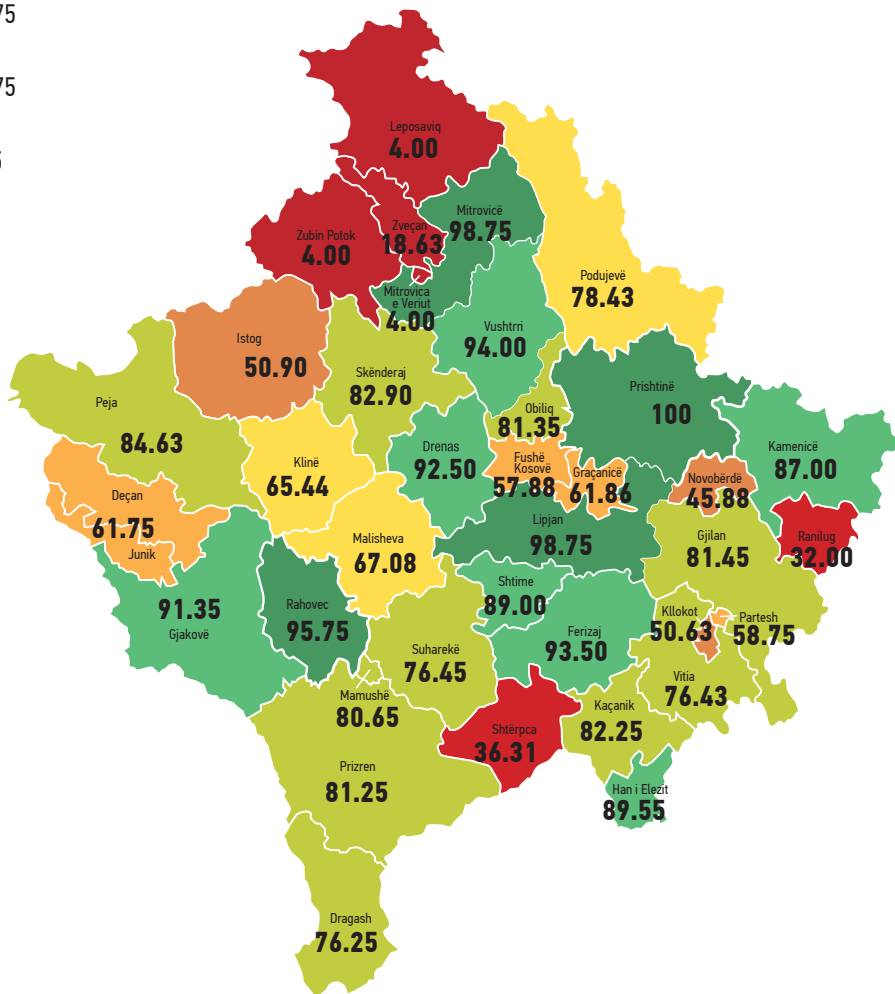
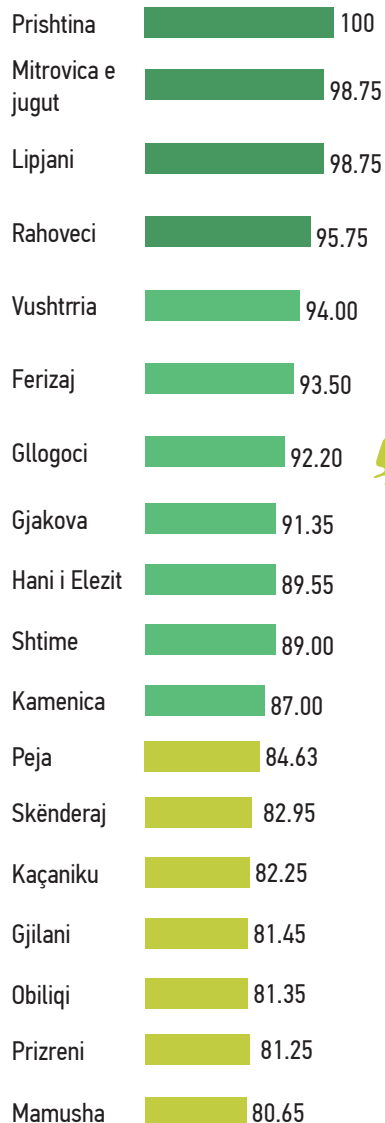
56%

6 SHTYLLA VI -
Etika profesionale dhe
konfliktet e interesave

76%

TRANSPARENCA E PËRGJITHSHME E KOMUNAVE NË GJASHTË SHTYLLA

KOMUNAT ME RRADHITJEN MË TË LARTË



0 KOMUNA MË SË PAKU
TRANSPARENTE

KOMUNA MË
TRANSPARENTE 100

RANGIMI I KOMUNAVE

Tabela e mëposhtme tregon pikët e fituara nga secila komunë, për secilën nga shtyllat e matura:

Komuna / shtylla		SHTYLLA I - Prokurimi publik (duke përfshirë ankandet publike)	SHTYLLA II - Trans- parenca buxhetore	SHTYLLA III - Qa- sja në dokumente publike	SHTYLLA IV - Informimi dhe pjesëmarrja e publikut	SHTYLLA V - Grantet dhe financimi	SHTYLLA VI - Etika profesionale dhe konfliktet e intere- save	PIKËT E PËRG- JITHSHME PËR KOMUNË
Pikët maksimale		30	25	10	15	10	10	100
1	Prishtina	30.00	25.00	10.00	15.00	10.00	10.00	100.00
2	Mitrovica e jugut	30.00	25.00	10.00	15.00	10.00	8.75	98.75
2	Lipjani	30.00	25.00	10.00	15.00	10.00	8.75	98.75
4	Rahoveci	27.00	25.00	10.00	15.00	8.75	10.00	95.75
5	Vushtrria	24.00	25.00	10.00	15.00	10.00	10.00	94.00
6	Ferizaj	24.75	25.00	10.00	15.00	10.00	8.75	93.50
7	Gllgoci	25.95	25.00	10.00	15.00	7.50	8.75	92.20
8	Gjakova	23.85	25.00	10.00	15.00	8.75	8.75	91.35
9	Hani i Elezit	22.05	25.00	10.00	15.00	7.50	10.00	89.55
10	Shtime	24.00	25.00	10.00	15.00	6.25	8.75	89.00
11	Kamenica	23.25	25.00	10.00	15.00	6.25	7.50	87.00
12	Peja	24.00	21.88	10.00	15.00	3.75	10.00	84.63
13	Skënderaj	15.45	25.00	10.00	15.00	8.75	8.75	82.95
14	Kaçaniku	24.00	25.00	5.00	12.00	7.50	8.75	82.25
15	Gjilani	21.45	18.75	10.00	15.00	7.50	8.75	81.45

|||||

Komuna / shtylla		SHTYLLA I - Prokurimi publik (duke përfshirë ankandet publike)	SHTYLLA II - Trans- parenca buxhetore	SHTYLLA III - Qa- sja në dokumente publike	SHTYLLA IV - Informimi dhe pjesëmarrja e publikut	SHTYLLA V - Grantet dhe financimi	SHTYLLA VI - Etika profesionale dhe konfliktet e intere- save	PIKËT E PËRG- JITSHME PËR KOMUNË
16	Obiliqi	16.35	25.00	10.00	15.00	7.50	7.50	81.35
17	Prizreni	20.25	25.00	10.00	13.50	6.25	6.25	81.25
18	Mamusha	27.90	18.75	10.00	9.00	6.25	8.75	80.65
19	Podujeva	22.80	15.63	10.00	15.00	6.25	8.75	78.43
20	Suhareka	17.70	25.00	10.00	15.00	2.50	6.25	76.45
21	Vitia	18.30	21.88	10.00	15.00	2.50	8.75	76.43
22	Dragashi	15.00	25.00	10.00	15.00	5.00	6.25	76.25
23	Malisheva	9.45	21.88	10.00	12.00	5.00	8.75	67.08
24	Klina	19.50	17.19	0.00	15.00	5.00	8.75	65.44
25	Graçanica	18.30	20.31	0.00	12.00	5.00	6.25	61.86
26	Juniku	6.00	18.75	10.00	12.00	6.25	8.75	61.75
27	Parteshi	12.00	12.50	10.00	10.50	10.00	3.75	58.75
28	Fushë Kosova	9.00	15.63	10.00	12.00	2.50	8.75	57.88
29	Istogu	19.65	6.25	0.00	15.00	3.75	6.25	50.90
30	Klllokoti	6.00	15.63	10.00	9.00	6.25	3.75	50.63
31	Novobërda	18.00	9.38	0.00	6.00	6.25	6.25	45.88
32	Deçani	13.95	3.13	10.00	6.00	0.00	6.25	39.33
33	Shtërpcë	7.50	14.06	0.00	6.00	3.75	5.00	36.31
34	Ranillugu	3.00	12.50	10.00	1.50	1.25	3.75	32.00
35	Zveçani	0.00	3.13	10.00	3.00	0.00	2.50	18.63
36	Leposaviqi	0.00	0.00	0.00	1.50	0.00	2.50	4.00
36	Mitrovica e veriut	0.00	0.00	0.00	1.50	0.00	2.50	4.00
36	Zubin Potoku	0.00	0.00	0.00	1.50	0.00	2.50	4.00

0

KOMUNA MË SË PAKU
TRANSPARENTEKOMUNA MË
TRANSPARENTE

100

|||||

METODOLOGJIA E HULUMTIMIT

Instituti Demokratik i Kosovës (KDI), kapitulli i Transparency International (TI) për Kosovën, është mbështetur në metodologjinë standarde të Transparency International gjatë viteve të fundit për ta matur transparencën e institucioneve në prokurimin publik. Në vitin 2018, KDI e ka përmirësuar metodologjinë për të përfshirë dispozita të reja ligjore në prokurimin publik në Kosovë.

Kjo metodologji e përmirësuar e vlerësimit u miratua në Kosovë përmes një procesi pjesëmarrës që përfshinte ekspertë teknikë dhe palë nga qeveria lokale¹¹. Ky proces pjesëmarrës ishte informativ për komunitet dhe çoi në nivele më të larta të pronësisë së komunës për procesin e vlerësimit. Rekomandimi i grupit të fokusit ishte të grupohen treguesit e të njëjtës natyrë në shtylla, duke kombinuar kështu prokurimin publik dhe ankandet në një shtyllë të vetme, siç përcaktohet më poshtë. Me rekomandimin e grupit të fokusit u shtuan dy shtylla të reja për t'i trajtuar (1) grantet dhe financimin dhe (2) etikën profesionale dhe konfliktet e interesit. Gjithashtu, një tregues i ri u shtua në shtyllën e Informimit dhe Pjesëmarrjes publike në lidhje me ndërmarrjet publike dhe institucionet vartëse.

Për "Indeksin e Transparencës në Prokurimin Publik për vitin 2019", KDI ka vlerësuar transparencën institucionale të komunave të Kosovës kundrejt **41 treguesve**, të grupuar në **gjashtë shtylla tematike**.

Në vitin 2019, meqenëse metodologjia e re mat më shumë sesa vetëm transparencën komunale në prokurimin publik, por edhe pjesëmarrjen e publikut dhe instrumentet kundërkorrupsion në shpenzimet publike, emri u ndryshua nga "Indeksi i Prokurimit Publik" historik në "**Indeksi i Transparencës në Qeverisjen Komunale**". Për më tepër, dy tregues u hoqën nga metodologjia e përdorur në vitin 2018. Një tregues lidhet me platformën qendrore për prokurimet publike, pasi kjo është një kërkesë e detyrueshme për të gjitha autoritetet kontraktuese, dhe treguesi i dytë kishte të bënte me publikimin e legjislacionit që rregullon ndërmarrjet publike, pasi kjo është e zbatueshme vetëm për komunitet më të mëdha.

Meqenëse numri i treguesve dhe pikëve për tregues nuk japin rezultatin maksimal të kombinuar prej 100, rezultati i ponderuar është përdorur për rezultatet numerike që i mundësojnë KDI-së ta rangojë performancën bazuar në kategoritë e niveleve të ndryshme të prioriteteve ose rëndësisë. Numri i treguesve, pikët maksimale për treguesit për shtyllë dhe pesha e secilës shtyllë janë paraqitur në tabelën më poshtë.

¹¹ Grupi i Fokusit i mbajtur më 15.03.2018 me përfaqësues nga Qeveria, Agjencitë e Donatorëve dhe Shoqëria Civile

|||||

Shtylla	Numri i treguesve	Pikët totale të treguesve	Pikët maksimale të ponderuara sipas shtyllës
SHTYLLA I - Prokurimi publik (duke përfshirë ankandet publike):	14	20	30
SHTYLLA II - Transparenca buxhetore:	8	16	25
SHTYLLA III - Qasja në dokumente publike:	4	4	10
SHTYLLA IV - Informimi dhe pjesëmarrja e publikut:	7	10	15
SHTYLLA V - Grantet dhe financimi:	4	8	10
SHTYLLA VI - Etika profesionale dhe konfliktet e interesave:	4	8	10
TOTALI	41	66	100

*** Të 38 komunat janë informuar me email për metodologjinë e re, treguesit dhe poentimin¹².

12 E-mail u është dërguar të gjithë Kryetarëve të Komunave më 26 maj 2020

|||||



Treguesit janë të ndarë në:

1. Treguesit e Produktit – Ekzistojnë 29 tregues të produktit që e matin nëse aktivitetet dhe veprimet e planifikuara po zbatohen në të vërtetë siç është paraparë ose siç kërkohet me ligj. Këta tregues mbështeten në të dhënat e nxjerra nga burime të fuqishme dhe të verifikueshme, siç janë faqet e internetit të qeverisë komunale ose qendrore. Këta tregues marrin vlera nga 0 deri në 2 pikë, siç janë shënuar më poshtë:

- 0 Pikë** – që tregojnë se nuk ka informata
- 1 Pikë** – që tregon se informatat janë shpalosur pjesërisht
- 2 Pikë** – që tregojnë se informatat janë shpalosur plotësisht

2. Treguesit e Performancës – Ka 12 tregues të performancës që e masin cilësinë e performancës. Anketuesit e KDI-së janë mbështetur në këta tregues për t'i krahasuar të dhënat dhe për të përcaktuar një përqindje të performancës. Për t'i krahasuar pikët numerike të treguesve të tjerë, këta tregues janë vlerësuar siç është përshkruar në tabelën e mëposhtme:



|||||

Metoda e vlerësimit e përdorur për dhënien e një numri të caktuar pikësh:

- A** konkluzioni analitik i ekipit hulumtues;
- D** të siguruarit e standardeve të pajtueshmërisë të miratuara nga UA 01/2015 i MAPL-së¹³, UA 01/2015 i MAP-së¹⁴, Ligji nr. 04/L-042¹⁵, Ligji nr. 03/L-040¹⁶, Ligji nr. 03/L-048¹⁷, Rregullore nr. 02/2015 e MPMS-së¹⁸, dhe Vendimi i Qeverisë nr. 07/87¹⁹; Rregullorja nr. 04/2015 e Qeverisë së Republikës së Kosovës²⁰.
- W** analiza në faqen e internetit. Hulumtimi tregon qartë se ka informata të mjaftueshme në faqen zyrtare të internetit ose në burime të tjera zyrtare të internetit;
- I** përgjigjja ndaj letrës për kërkim informacioni;
- T** të dhënat nga interneti;
- S** ankesat e qytetarëve, vendimet e gjykatave, artikujt në masmediat me reputacion, dokumentet publike nga OJQ-të (Organizatrat Joqeveritare) dhe deputetët e Kuvendeve Komunale.
- M** Takimet dhe intervistat e drejtpërdrejta me qeverinë lokale dhe qytetarët.

13 Udhëzim administrativ (MAPL) nr. 01/2015 për transparencë në komuna: <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=11403>

14 Udhëzim administrativ (MAP) nr. 01/2015 për ueb faqet e institucioneve publike: [https://map.rks-gov.net/getattachment/04a69d9b-2b96-4ef2-bfc7-4c82cb860384/Udhezimi-Administrativ-\(MAP\)-nr-01-2015-per-Ueb-Fa.aspx](https://map.rks-gov.net/getattachment/04a69d9b-2b96-4ef2-bfc7-4c82cb860384/Udhezimi-Administrativ-(MAP)-nr-01-2015-per-Ueb-Fa.aspx)

15 Ligji nr. 04/L-042 për prokurimin publik në Republikën e Kosovës: <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2772>

16 Ligji nr. 03/L-040 për vetë-qeverisjen lokale: <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2530>

17 Ligji nr. 03/L-048 për menaxhimin e financave publike dhe përgjegjësitë: <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2524>


18 Rregullore (MPMS) Nr.02/2015 për kriteret dhe procedurat e përkrahjes financiare për subvencione dhe grante <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=11129>

19 Vendimi i Qeverisë 07/87 për të dhëna të hapura: http://www.kryeministri-ks.net/repository/docs/Vendimet_e_Mbledhjes_se_87-te_te_Qeverise_2016.pdf


20 Rregullore (QRK) - nr. 04/2015 për kodin e mirësjelljes në shërbimin civil të Republikës së Kosovës: http://kryeministri-ks.net/repository/docs/Rregullore_QRK_Nr.042015_per_Kodin_e_Miresjelljes_ne_Sherbimin_Civil_te_Republikes_se_Kosoves_19.pdf

|||||

LISTA E TREGUESVE

Shtylla	Treguesi	Kërkesa Ligjore	Produkti	Lloji i treguesit	Vlerësimi i treguesit
 <p>SHTYLLA I</p> <p>Prokurimi publik (përfshirë ankandet publike)</p>	1 A publikohet plani i prokurimit në faqen e internetit	UA 01/2015 i MAP-së	P/J	Tregues i produktit	D, W
	2 A ka ndonjë listë të të gjitha organeve ekzekutive, institucioneve publike dhe organizatave të cilat i rregullojnë ose trajtojnë këshillat dhe kontestet e prokurimit	UA 01/2015 i MAP-së	P/J	Tregues i produktit	D, W
	3 A publikohet në faqen e internetit raporti vjetor i prokurimit për vitin e kaluar	UA 01/2015 i MAP-së	P/J	Tregues i produktit	D, W
	4 Njoftimet për tenderë publikohen në faqen e internetit të komunës	Neni 12 i UA 01/2015 i MAPL-së	P/J	Tregues i produktit	D, W
	5 Njoftimet për dhënie të kontratës publikohen në faqen e internetit të komunës	Neni 12 i UA 01/2015 i MAPL-së	P/J	Tregues i produktit	D, W
	6 Numri i njoftimeve për tenderë në faqen e internetit të komunës	Neni 12 i UA 01/2015 i MAPL-së	Të dhënat kualitative	Tregues i performances	A, D, W
	7 Numri i njoftimeve për tenderë në faqen e internetit të KRPP-së	Neni 12 i UA 01/2015 i MAPL-së	Të dhënat kualitative	Tregues i performances	A, D, W
	8 Numri i njoftimeve për dhënien e kontratave në faqen e internetit të komunës	Neni 12 i UA 01/2015 i MAPL-së	Të dhënat kualitative	Tregues i performances	A, D, W
	9 Numri i njoftimeve për dhënien e kontratave në faqen e internetit të KRPP-së	Neni 12 i UA 01/2015 i MAPL-së	Të dhënat kualitative	Tregues i performances	A, D, W



Shtylla	Treguesi	Kërkesa Ligjore	Produkti	Lloji i treguesit	Vlerësimi i treguesit
 <p>SHTYLLA I</p> <p>Prokurimi publik (përfshirë ankanet publike)</p>	A i publikon komuna kontratat në faqen e saj të internetit	Këta tregues janë ilustrativë, për të treguar nëse kontratat janë publikuar nga komuna, dhe sa kontrata, mirëpo ata nuk vlerësohen me pike	P/J	Tregues i produktit	W
	A i publikon komuna kontratat në faqen e saj të internetit	Këta tregues janë ilustrativë, për të treguar nëse kontratat janë publikuar nga komuna, dhe sa kontrata, mirëpo ata nuk vlerësohen me pikë.	Të dhënat	Tregues sasiar	W
	A i publikon komuna vendimet e OSHP-së në faqen e saj të internetit		P/J	Tregues i produktit	W
	Numri i vendimeve të OSHP-së të publikuara në faqen e internetit të komunës	Rekomandimi i dhënë nga KDI-ja pas vitit 2019	Të dhënat	Tregues sasiar	W
	10 Numri i njoftimeve për ankande në faqen e internetit të komunës	Neni 12 i UA 01/2015 i MAPL-së	Të dhënat kualitative	Tregues i performances	A, D, W
	11 Numri i njoftimeve për ankande në faqen e internetit të KRPP-së	Neni 12 i UA 01/2015 i MAPL-së	Të dhënat kualitative	Tregues i performances	A, D, W
	12 A publikohen në faqen e internetit të komunës pretendimet dhe vendimet e shkallës së parë për procesin e prokurimit	Neni 12 i UA 01/2015 i MAPL-së	P/J	Tregues i produktit	D, W
	13 Numri i vendimeve/ përgjigjeve për pretendimet e shkallës së parë për procesin e prokurimit të publikuara në faqen e internetit	Neni 12 i UA 01/2015 i MAPL-së	Të dhënat kualitative	Tregues i performances	A, D, W
	14 Numri i vendimeve/ përgjigjeve për pretendimet e shkallës së parë për procesin e prokurimit, informatat nga komuna	Neni 12 i UA 01/2015 i MAPL-së	Të dhënat kualitative	Tregues i performances	A, D, W








Shtylla	Treguesi	Kërkesa Ligjore	Produkti	Lloji i treguesit	Vlerësimi i treguesit
SHTYLLA II Transparenca Buxhetore	1 A publikohet plani i investimeve në faqen e internetit	UA 01/2015 i MAPL-së	P/J	Tregues i produktit	D, W
	2 A publikohet buxheti në faqen e internetit	UA 01/2015 i MAPL-së	P/J	Tregues i produktit	D, W
	3 A publikohen ndryshimet në buxhet në faqen e internetit	UA 01/2015 i MA-PL-së	P/J	Tregues i produktit	D, W
	4 A publikohen raportet tremujore të shpenzimeve në faqen e internetit	UA 01/2015 i MAPL-së	P/J	Tregues i produktit	D, W
	5 A publikohet raporti përmbledhës i buxhetit të komunës për vitin paraprak fiskal në faqen e internetit	UA 01/2015 i MAPL-së	P/J	Tregues i produktit	D, W
	6 A publikohen kornizat buxhetore afatmesme në faqen e internetit	UA 01/2015 i MAPL-së	P/J	Tregues i produktit	D, W
	7 A publikohet raporti i auditorit në faqen e internetit	UA 01/2015 i MAPL-së	P/J	Tregues i produktit	D, W
	8 A publikohet raporti vjetor i subvencioneve në faqen e internetit	Qeverisja e mirë	P/J	Tregues i produktit	D, W
SHTYLLA III Qasja në dokumentet publike	1 Numri i kërkesave për qasje në dokumente publike	UA 01/2015 i MA-PL-së (Neni 9)	Të dhënat kualitative	Tregues i performances	I
	2 Numri i kërkesave të refuzuara dhe heshtja administrative (mospërgjigja)	UA 01/2015 i MA-PL-së (Neni 9)	Të dhënat kualitative	Tregues i performances	I
	3 Numri i kërkesave që lidhen me prokurimin publik	UA 01/2015 i MA-PL-së (Neni 9)	Të dhënat kualitative	Tregues i performances	I
	4 Numri i kërkesave të refuzuara lidhur me prokurimin publik	UA 01/2015 i MA-PL-së (Neni 9)	Të dhënat kualitative	Tregues i performances	I



|||||

Shtylla	Treguesi	Kërkesa Ligjore	Produkti	Lloji i treguesit	Vlerësimi i treguesit	
 <p>SHTYLLA IV</p> <p>Informatat dhe pjesëmarrja e publikut</p>	1	A janë sesionet e hapjes së tenderëve të hapura për publikun	LPP 04/L-042	P/J	Tregues i produktit	D, I
	2	Sa shpesh e përdorin qytetarët faqen e internetit të komunës	Qeverisja e mire	Numri	Tregues sasior	T
	3	A publikohet draft buxheti për konsultime publike	UA 01/2015 i MA-PL-së	P/J	Tregues i produktit	D, W
	4	A publikohen draft vendimet dhe/ose agjendat për konsultime me publikun	UA 01/2015 i MA-PL-së	P/J	Tregues i produktit	D, W
	5	A mund t'ia dërgoni komunës një kërkesë online	UA 01/2015 i MA-PL-së	P/J	Tregues i produktit	D, W
	6	Numri i dëgjimeve publike (minimum 2 në vit)	UA 01/2015 i MA-PL-së	Të dhënat	Tregues sasior	I, W
	7	A publikohet skema organizative që përfshin ndërmarrjet publike dhe institucioneve vartëse në faqen e internetit	UA 01/2015 i MA-PL-së	P/J	Tregues i produktit	D, W
 <p>SHTYLLA V</p> <p>Grantet dhe financimi</p>	1	A publikohen rregulloret për dhënien e granteve në faqen e internetit	Ligji nr. 03/L-040, Ligji nr. 03/L-048	Y/N	Output Indicator	D, W
	2	A publikohen thirrjet për aplikime për grante në faqen e internetit	UA 01/2015 i MAP-së	P/J	Tregues i produktit	D, W
	3	A publikohen rezultatet e dhënies së granteve në faqen e internetit	Rregullorja nr. 02/2015 e MPMS-së	P/J	Tregues i produktit	D, W
	4	A ka informata për procesin e vlerësimit të projekteve	Rregullorja nr. 02/2015 e MPMS-së	P/J	Tregues i produktit	D, W

|||||

Shtylla	Treguesi	Kërkesa Ligjore	Produkti	Lloji i treguesit	Vlerësimi i treguesit
 <p>SHTYLLA VI</p> <p>Etika profesionale dhe konflikti i interesave</p>	1	A ka komuna Kod të Etikës?	Ligji 03/L-040	P/J	Tregues i produktit I, D
	2	A publikohet plani i integritetit në faqen e internetit	Ligji 03/L-040	P/J	Tregues i produktit D, W
	3	A ka instrument për raportimin e sjelljeve joetike, diskriminimit ose konfliktit të interesave	RREGULLORJA (QRK) - NR. 04/2015	P/J	Tregues i produktit I, D
	4	A publikohen përkatësitë politike ose anëtarësitë në parti politike të anëtarëve të kuvendit në faqen e internetit	UA 01/2015 i MAP-së	P/J	Tregues i produktit D, W



ANALIZA KRAHASIMORE 2015-2016-2017-2018-2019

Në vitin 2018, KDI-ja prezantoi një metodologji të rishikuar që mat gjashtë shtylla që kanë të bëjnë me prokurimin publik, shpenzimet publike dhe instrumentet për adresimin e korrupsionit dhe konfliktit të interesave në qeverinë lokale. E njëjta metodologji është përdorur për masat e vitit 2019.

Megjithëse KDI-ja e modifikoi metodologjinë për të matur transparencën në prokurimin publik në nivelin e qeverisjes lokale duke prezantuar gjashtë shtylla dhe 43 tregues, ajo prapë i ka mbajtur 19 treguesit fillestarë që janë përdorur në vitet e mëparshme, për t'i mundësuar hulumtuesve të vazhdojnë t'i matin trendet kohore kundrejt atyre 19 treguesve.

1

Numri i kërkesave për qasje në dokumente publike, në çdo fushë;

2

Numri i kërkesave të refuzuara për qasje në dokumente publike, në çdo fushë;

3

Numri i kërkesave për qasje në dokumente publike në prokurimin publik;

4

Numri i kërkesave të refuzuara për qasje në dokumente publike në fushën e prokurimit publik;

5

Publikimi i buxhetit të miratuar për vitin 2017 në faqen e internetit të komunës;

6

Publikimi i planit të prokurimit për vitin 2017 në faqen e internetit të komunës;

7

Publikimi i raportit të auditimit për vitin 2016 në faqen e internetit të komunës;

8

Numri i seancave dëgjimore publike;

9

Publikimi i raporteve financiare tremujore dhe gjysmë vjetore/ vjetore në faqen e internetit;

10

Numri i tenderëve të publikuar në faqen e internetit të komunës (njoftimet për kontratë);

11

Numri i tenderëve të publikuar në faqen e internetit të Komisionit Rregullativ të Prokurimit Publik;

12

Numri i kontratave të dhëna të publikuara në faqen e internetit të komunës (njoftimet për dhënie të kontratës);

13

Numri i kontratave të dhëna të publikuara në faqen e internetit të Komisionit Rregullativ të Prokurimit Publik;

14

Njoftimet për shpalljen e ankandit publik në faqen e internetit të komunës;

15

Njoftimet për shpalljen e ankandit publik në faqen e internetit të Komisionit Rregullativ të Prokurimit Publik;

16

Njoftimi i fituesve të ankandit në faqen e internetit të komunës;

17

Njoftimi i fituesve të ankandit në faqen e internetit të Komisionit Rregullativ të Prokurimit Publik;

18

Numri i kërkesave/ankesave të dorëzuara nga operatorët ekonomikë për t'i shqyrtuar çmimet e kontratës;

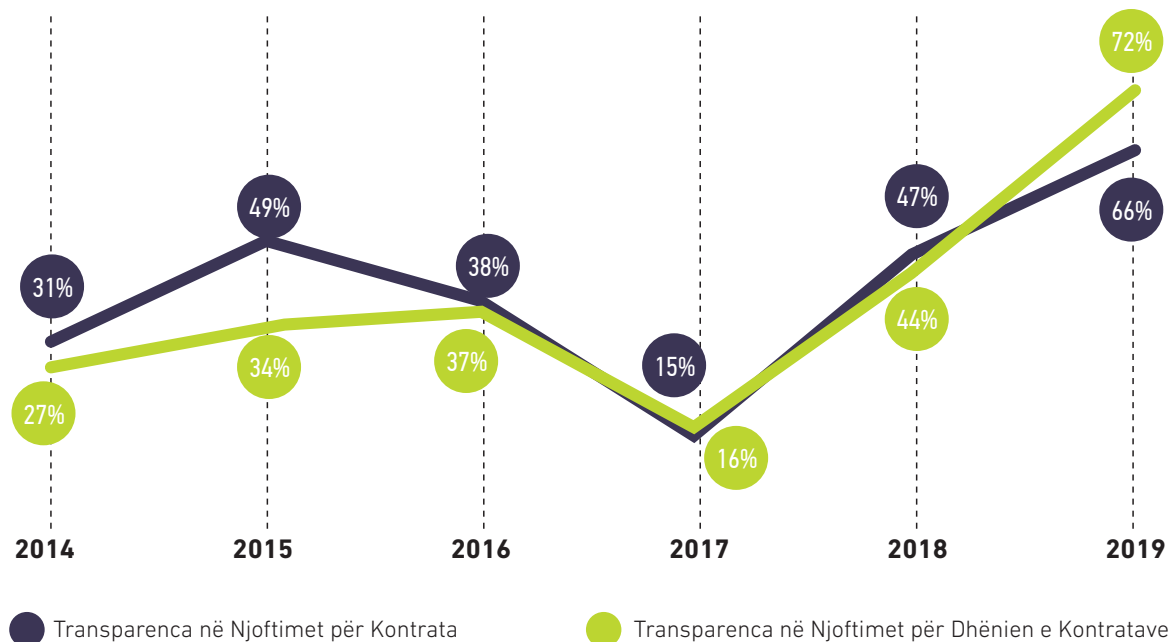
19

Numri i vendimeve (përgjigjeve) për kërkesat për rishikim.



Grafiku më poshtë tregon trendet e transparencës në prokurimin publik përgjatë viteve 2014-2019.

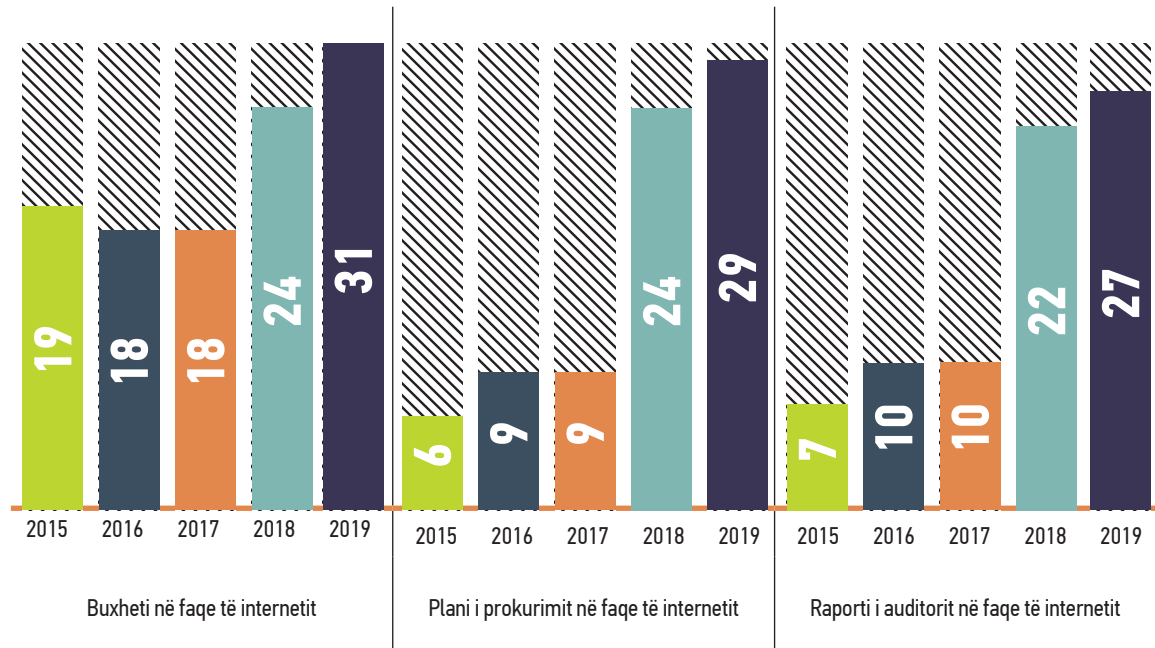
Transparenca në prokurim krahasimi përgjatë viteve 2014-2019





Përveç kësaj, komunat gjithashtu treguan **një rritje prej 18%** në transparencën buxhetore në krahasim me vitin 2019. Grafiku më poshtë tregon trendet e transparencës përgjatë viteve 2014-2019.

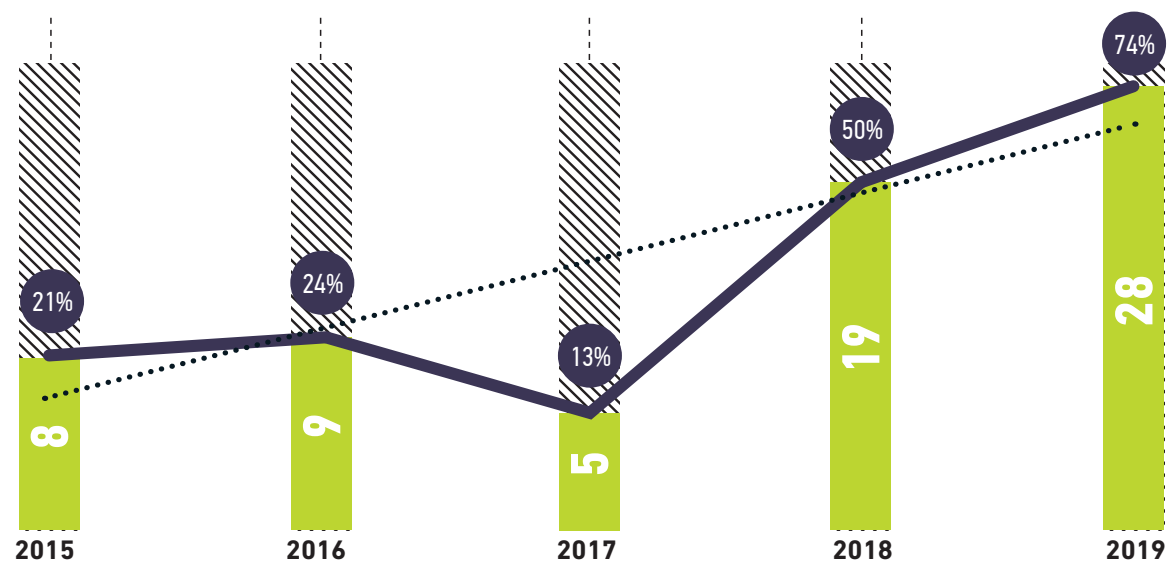
Transparenca Buxhetore 2015-2019



Megjithëse indeksi tregon një rritje të transparencës në prokurimin publik dhe shpenzimet buxhetore, në vitin 2019 kishte gjithashtu një rritje të kërkesave për qasje në dokumente publike që kanë të bëjnë me prokurimin publik, çfarë mund të interpretohet si një rritje e interesimit publik për shpenzimet komunale dhe nevojë për publikimin e dokumenteve mbështetëse të prokurimit. Ka pasur 276 kërkesa për qasje në informata që kishin të bënin me prokurimin publik në vitin 2018, por ky numër u rrit për 141 kërkesa në vitin 2019 në 417 kërkesa.



Transparenca në publikimin e njoftimeve për shitjen e asetëve

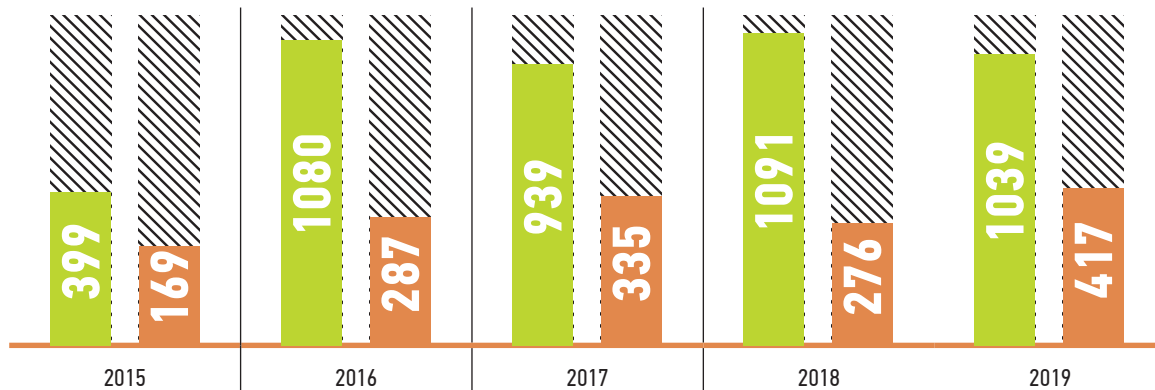


● Numri i komunave që publikuan ankandet në faqen e internetit

— Transparenca në përqindje (komunat) (%)

.... Lineare (Transparenca në përqindje (komunat) (%))

Kërkesat për qasje në dokumentet publike që kanë të bëjnë me prokurimin



■ Kërkesat për qasje në dokumentet publike

■ Kërkesat për qasje në dokumentet publike që kanë të bëjnë me prokurimin



Siç mund të shohim nga grafikët e mësipërm, në vitin 2019 ka pasur një rritje mesatare prej **22%** të transparencës në **19** treguesit e lartpërmendur.

- 1 Në vitin 2019, kishte një rritje prej **24%** të transparencës në prokurimin publik në krahasim me vitin 2018 (nga 47% në 66%).
- 2 Për më tepër, ka pasur një rritje prej **18%** të transparencës buxhetore, nga 63% në vitin 2018 në 82% në vitin 2019.
- 3 Ka pasur gjithashtu një rritje prej **24%** në publikimin e njoftimeve për shitjen e aseteve, nga 50% në vitin 2018 në 74% në vitin 2019.
- 4 Në krahasim me vitin 2018, numri i kërkesave për qasje në dokumente që kanë të bëjnë me prokurimin publik në vitin 2019 **u rrit** me një total prej **141 kërkesash**.



ANALIZA KRAHASIMORE 2018-2019

Metodologjia e përdorur në vitin 2019 është thjesht reflektim i metodologjisë së përdorur në vitin 2018. Kjo ka siguruar bazën për krahasim të performancës së transparencës komunale në shtyllat e njëjta gjatë periudhës 2018-2019.

Indeksi tregon që në vitin 2019 kemi pasur një rritje të transparencës në pesë nga gjashtë shtyllat, si në vijim:

SHTYLLA I - Prokurimi publik (përfshirë ankandet publike) – **7% rritje**, nga 50% në vitin 2018 në 57% në vitin 2019

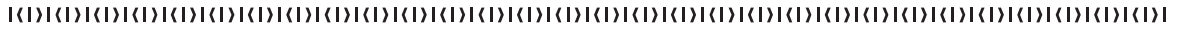
SHTYLLA II - Transparenca Buxhetore – **11% rritje**, nga 62% në vitin 2018 në 73% në vitin 2019

SHTYLLA III - Qasja në dokumente publike – **mbetet 78%**, njësoj sikurse në vitin paraprak 2018.

SHTYLLA IV - Informimi dhe pjesëmarrja e publikut – **28% rritje**, nga 50% në vitin 2018 në 78% në vitin 2019.

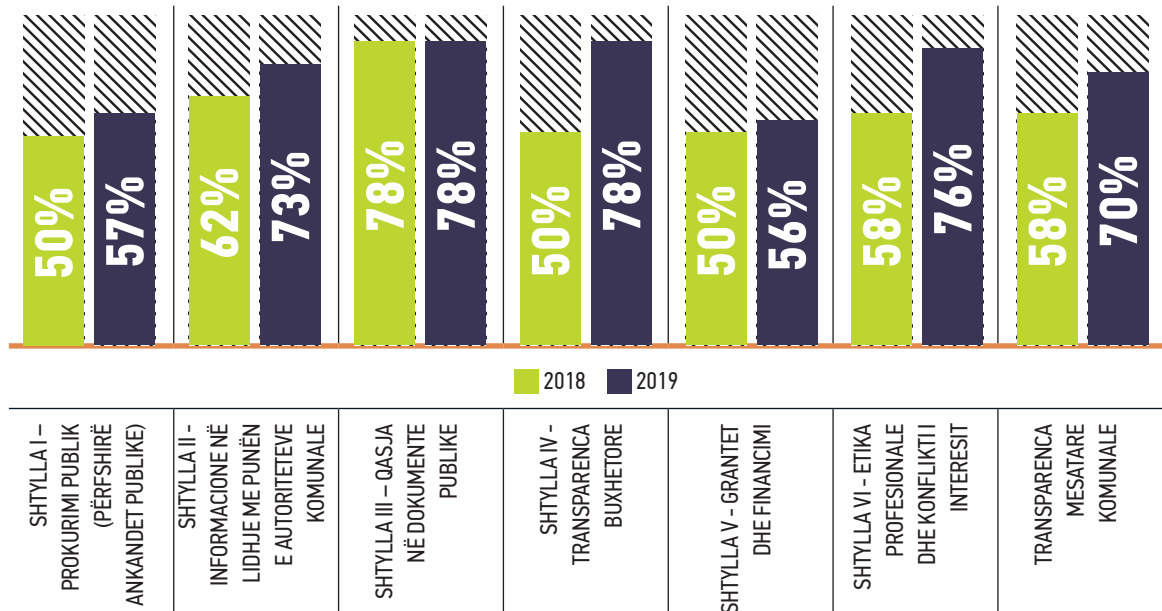
SHTYLLA V - Grantet dhe financimi – **6% rritje**, nga 50% në vitin 2018 në 56% në vitin 2019.

SHTYLLA VI - Etika profesionale dhe konflikti i interesit – **18% rritje**, nga 58% në vitin 2018 në 70% në vitin 2019.



Rritja mesatare e transparencës komunale në vitin 2019 është **12%** në gjashtë shtyllat e matura, nga 58% në vitin 2018 në 70% në vitin 2019.

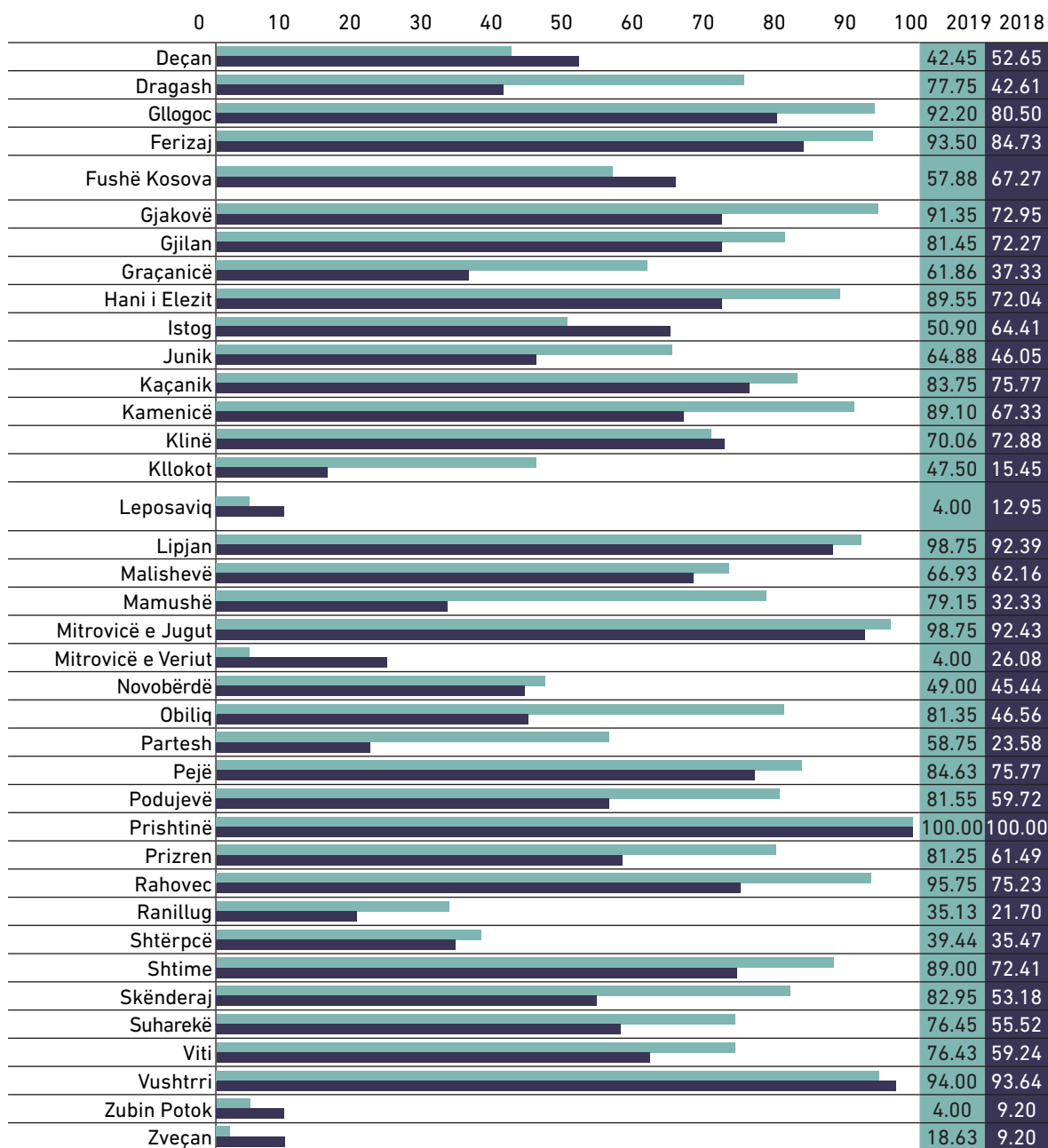
Në grafikun e mëposhtëm janë paraqitur trendet e transparencës në vitet 2018 – 2019 për të gjashtë shtyllat e këtij indeksi:



Në grafikun e mëposhtëm është paraqitur krahasimi i niveleve të transparencës ndërmjet viteve 2018 dhe 2019 për të gjitha komunat.



Grafiku krahasues 2018 - 2019 për të gjitha komunat



|||||

Indeksi i Transparencës në Qeverisjen Komunale për vitin 2019 për 38 komuna sjell ndryshime të reja në qasjen komunale në llogaridhënien ndaj qytetarëve të saj. Ndërsa komuna që prin sa i përket transparencës mbetet kryeqyteti i Prishtinës, indeksi tregon trende pozitive në 81% të komunave. Trendet më të larta pozitive janë shënuar nga komunat e udhëhequra nga pakicat, të cilat kanë ende shumë për të bërë për të zënë hapin me komunat tjera. Në tabelën e mëposhtme është paraqitur përqindja e rritjes së transparencës sipas komunave në krahasim me vitin paraprak (2018):

#	Komuna	Pikët në 2018	Pikët në 2019	Rritja (%)
1	Prishtina	100	100	0
2	Klllokot	15.45	50.63	227.7%
3	Mamushë	32.33	80.65	149.5%
4	Partesh	23.58	58.75	149.2%
5	Zveçan	9.2	18.625	102.4%
6	Dragash	42.61	76.25	78.9%
7	Obiliq	46.56	81.35	74.7%
8	Graçanicë	37.33	61.86	65.7%
9	Skënderaj	53.18	82.95	56.0%
10	Ranillug	21.7	32	47.5%
11	Suhareka	55.52	76.45	37.7%
12	Junik	46.05	61.75	34.1%
13	Prizren	61.49	81.25	32.1%
14	Podujeva	59.72	78.43	31.3%
15	Kamenica	67.33	87.00	29.2%
16	Viti	59.24	76.425	29.0%
17	Rahovec	75.23	95.75	27.3%
18	Gjakova	72.95	92.60	26.9%
19	Hani i Elezit	72.04	89.55	24.3%
20	Shtime	72.41	89	22.9%
21	Glllogoc	80.50	92.20	14.5%
22	Gjilan	72.27	81.45	12.7%
23	Peja	75.77	84.63	11.7%
24	Ferizaj	84.73	93.50	10.4%
25	Malishevë	62.16	67.08	7.9%
26	Lipjan	92.39	98.75	6.9%
27	Mitrovica e Jugut	92.43	98.75	6.8%
28	Kaçanik	75.77	78.00	2.9%
29	Shtërpçë	35.47	36.3125	2.4%
30	Novobërdë	45.44	45.88	1.0%
31	Vushtrri	93.64	94	0.4%

|||||

SHTYLLA I

Transparenca në prokurimin publik

Indeksi i Transparencës në Qeverisjen Komunale mat, në Shtyllën 1, transparencën në prokurimin publik. Në vitin 2019, 33% e buxhetit publik të Kosovës është shpenzuar nëpërmjet prokurimit publik.²¹ Megjithatë, ky proces në Kosovë shpesh përshkruhet si i prirur ndaj korrupsionit²².

Për të vlerësuar nivelin e transparencës në këtë shtyllë, KDI ka matur 14 tregues²³ të ndërlidhur drejtpërdrejt me aktivitetet e prokurimit publik në të 38 komunat në Kosovë. Pikët maksimale që mund të arrihen në këtë shtyllë janë 30, ndërsa rezultati minimal është zero. Tabela në anën e djathtë tregon radhitjen e komunave sipas rezultateve individuale në këtë shtyllë.

Rezultati mesatar për të gjitha komunat është 57%. Edhe pse të gjitha komunat e shfrytëzojnë platformën e prokurimit elektronik e-Prokurimi, ekzistojnë disa dokumente të rëndësishme, si raportet e studimit të fizibilitetit (kur është e aplikueshme), raportet e vlerësimit të ofertave, planet për menaxhimin e kontratës dhe faturat që nuk publikohen në platformën qendrore apo uebfaqet lokale.

Megjithatë, shkalla e publikimit të planeve të prokurimit, raporteve vjetore të prokurimit për vitin paraprak, njoftimet për tender, njoftimet për dhënie të kontratës dhe njoftimet për ankande janë duke u përmirësuar deri në një masë, edhe pse ende ka hapësirë për pajtueshmëri më të madhe.

Sidoqoftë, për të arritur rezultatet maksimale në këtë shtyllë, komunat duhet të demonstrojnë përpjekje shtesë për të siguruar që të gjitha njoftimet për kontratë dhe njoftimet për dhënie të kontratës publikohen në uebfaqet e tyre, jo vetëm në platformën kombëtare e-Prokurimi, pasuar nga publikimi i pretendimeve dhe vendimeve të shkallës së parë për shqyrtime të prokurimit.

²¹ Raporti Vjetor i KRPP për Prokurimin Publik për vitin 2019

²² Prokurimi Publik në Ballkanin Perëndimor, Gjykata Evropiane e Auditorëve, 2018

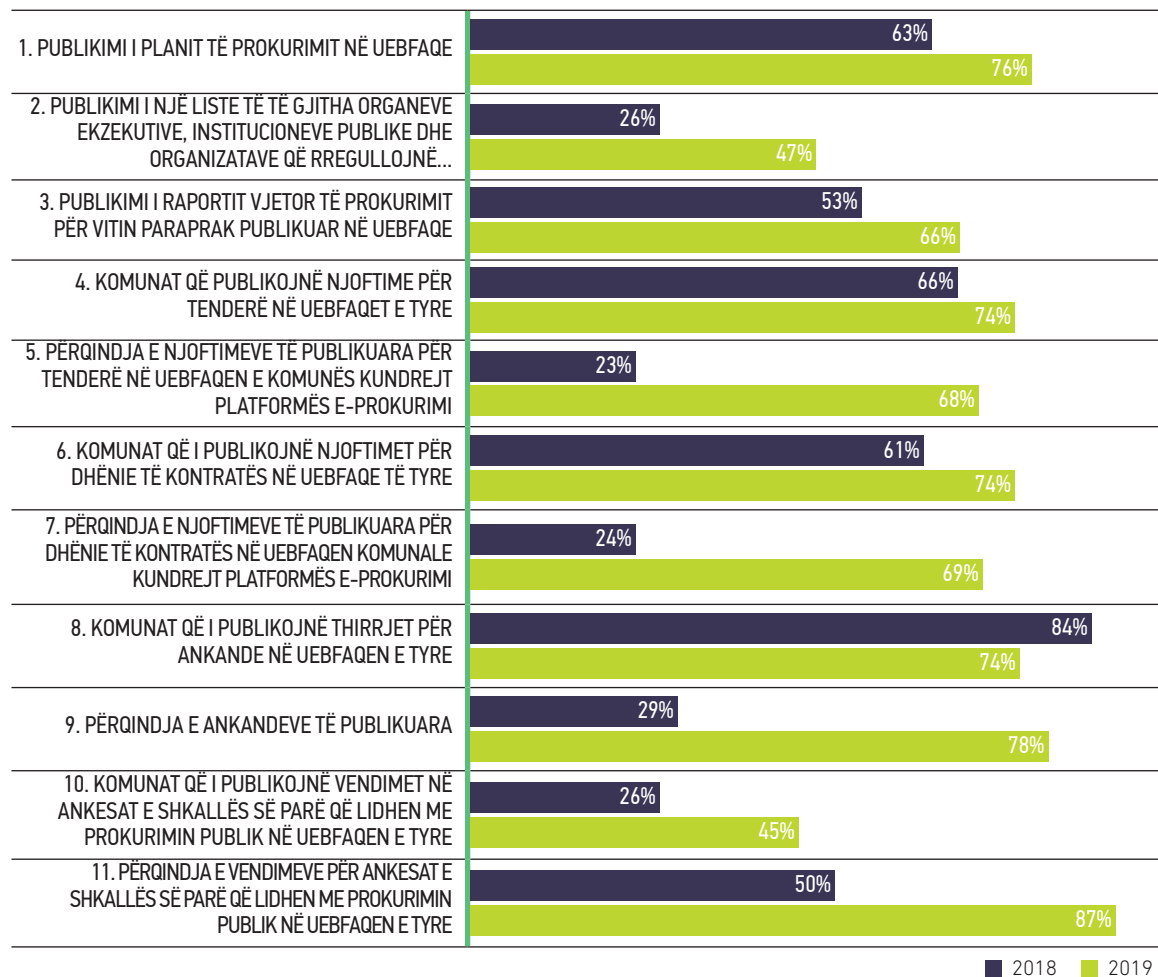
²³ Shih pjesën lidhur me metodologjinë

#	Komuna	Pikët
1	Prishtina	30.00
1	Mitrovica e Jugut	30.00
1	Lipjan	30.00
4	Mamushë	27.90
5	Rahovec	27.00
6	Glllogoc	25.95
7	Ferizaj	24.75
8	Vushtrri	24.00
8	Shtime	24.00
8	Peja	24.00
8	Kaçanik	24.00
12	Gjakova	23.85
13	Kamenica	23.25
14	Podujeva	22.80
15	Hani i Elezit	22.05
16	Gjilan	21.45
17	Prizren	20.25
18	Istog	19.65
19	Klina	19.50
20	Viti	18.30
20	Graçanicë	18.30
22	Novobërdë	18.00
23	Suhareka	17.70
24	Obiliq	16.35
25	Skënderaj	15.45
26	Dragash	15.00
27	Deçan	13.95
28	Partsh	12.00
29	Malishevë	9.45
30	Fushë Kosova	9.00
31	Shtërpçë	7.50
32	Junik	6.00
32	Kllokot	6.00
33	Ranillug	3.00
34	Zveçan	0.00
34	Leposaviq	0.00
34	Mitrovica e Veriut	0.00
34	Zubin Potok	0.00

|||||

Në grafikun në vijim është paraqitur situata aktuale e përgjithshme për të gjitha komunat në këtë proces, sipas aktivititetit dhe në krahasim me trendet e transparencës midis vitit 2018 dhe 2019:

TRANSPARENCA NË PROKURIMIN PUBLIK PËR TREGUES (%) 2018 - 2019



- 29 nga 38 komunat kanë publikuar planet e tyre të prokurimit në uebfaqet e tyre;
- 18 nga 38 komunat kanë publikuar një listë të të gjitha organeve ekzekutive, institucioneve publike dhe organizatave që i rregullojnë ose trajtojnë këshillat dhe kontestet e prokurimit në uebfaqet e tyre;
- 25 nga 38 komunat kanë publikuar raportin vjetor të prokurimit nga viti i kaluar në uebfaqet e tyre;
- 28 nga 38 komunat kanë publikuar njoftimet për kontratë në uebfaqet e tyre;
- 28 nga 38 komunat kanë publikuar njoftimet për dhënien e kontratës në uebfaqet e tyre;
- 28 nga 38 komunat kanë publikuar njoftimet për shitjen e asetëve në uebfaqet e tyre;
- 17 nga 38 komunat kanë publikuar vendimet e autoritetit kontraktues lidhur me ankesat e shkallës së parë nga operatorët ekonomikë në uebfaqet e tyre.

|||||



Planifikimi i prokurimit në faqe të internetit

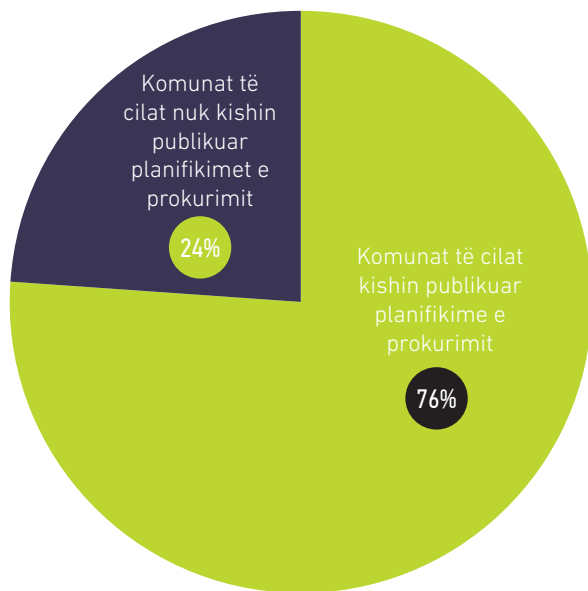
Përmes procesit të planifikimit të prokurimit, vendimmarrësit komunalë përcaktojnë metodat e prokurimit dhe pritjet për përmbushjen e këtyre kërkesave.

Planifikimi i prokurimit është i rëndësishëm sepse një plan i prokurimit rendit të gjitha kërkesat e pritura që do të blihen gjatë një periudhe kohore, përcakton afatin kohor për kryerjen e prokurimeve dhe jep vlerësime për aktivitetet e prokurimit. Indeksi tregon që 29 nga 38 komunat kanë publikuar planet e tyre të prokurimit në faqet e tyre të internetit.

Komunat që e kanë publikuar planifikimin e prokurimit në vitin 2019

1	Glllogoc
2	Ferizaj
3	Fushë Kosova
4	Gjakova
5	Gjilan
6	Graçanicë
7	Hani i Elezit
8	Istog
9	Kaçanik
10	Kamenica
11	Klina
12	Klllokot
13	Lipjan
14	Malishevë
15	Mamushë
16	Mitrovica Jugore
17	Novobërdë
18	Obiliq
19	Partesh
20	Peja
21	Podujeva
22	Prishtinë
23	Prizren
24	Rahovec
25	Shtime
26	Skënderaj
27	Suhareka
28	Viti
29	Vushtrri

Planifikimet e prokurimit në faqe të internetit të komunave





Transparenca në aktivitetet tenderuese

Për të vlerësuar nivelin e transparencës në tenderim, KDI ka krahasuar gjashtë treguesit e performancës në vijim, me qëllim të ilustrimit të dallimit ndërmjet faqeve të internetit të komunave dhe njoftimeve që këto institucione i kanë publikuar në faqen e internetit të KRPP-së:

1. Numri i njoftimeve për tenderë në faqen e internetit të komunës;
2. Numri i njoftimeve për tenderë në faqen e internetit të KRPP-së (e-Prokurimi);
3. Numri i njoftimeve për dhënie të kontratës në faqen e internetit të komunës;
4. Numri i njoftimeve për dhënien e kontratës në faqen e internetit të KRPP-së (e-Prokurimi);
5. Numri i njoftimeve për ankand në faqen e internetit të komunës;
6. Numri i njoftimeve për ankand në faqen e internetit të KRPP-së (e-Prokurimi).

Krahasimi i tenderëve të publikuar në faqen e internetit të KRPP kundrejt atyre të komunave

Njoftimet për kontratë

Numri i tenderëve të publikuar në faqet e internetit të komunave zakonisht dallon nga numri i tenderëve të publikuar në platformën zyrtare të prokurimit qendror (e-Prokurimi). Në vitin 2019, 68% e njoftimeve për tenderët e qeverisë lokale u publikuan në faqet e internetit të komunave, që shënon një rritje prej 21% në transparencë krahasuar me vitin paraprak (47%). Nga 3,098 njoftime të tenderit që janë publikuar në platformën e-Prokurimi, 2,118 prej tyre janë publikuar edhe në faqet e internetit të komunave.



Njoftimet për dhënie kontratë

Lidhur me njoftimet për dhënie të kontratës, nga 2,808 njoftime të publikuara në platformën e-Prokurimi, 1,941 janë publikuar edhe në faqet e internetit të komunave. Kjo paraqet 69% të njoftimeve për dhënie të kontratës. Në krahasim me vitin paraprak (44% në vitin 2018), viti 2019 ka shënuar 25% rritje në transparencë në këtë tregues.

Krahasimi i tenderëve të publikuar në faqet e internetit të KRPP kundrejt atyre të komunave

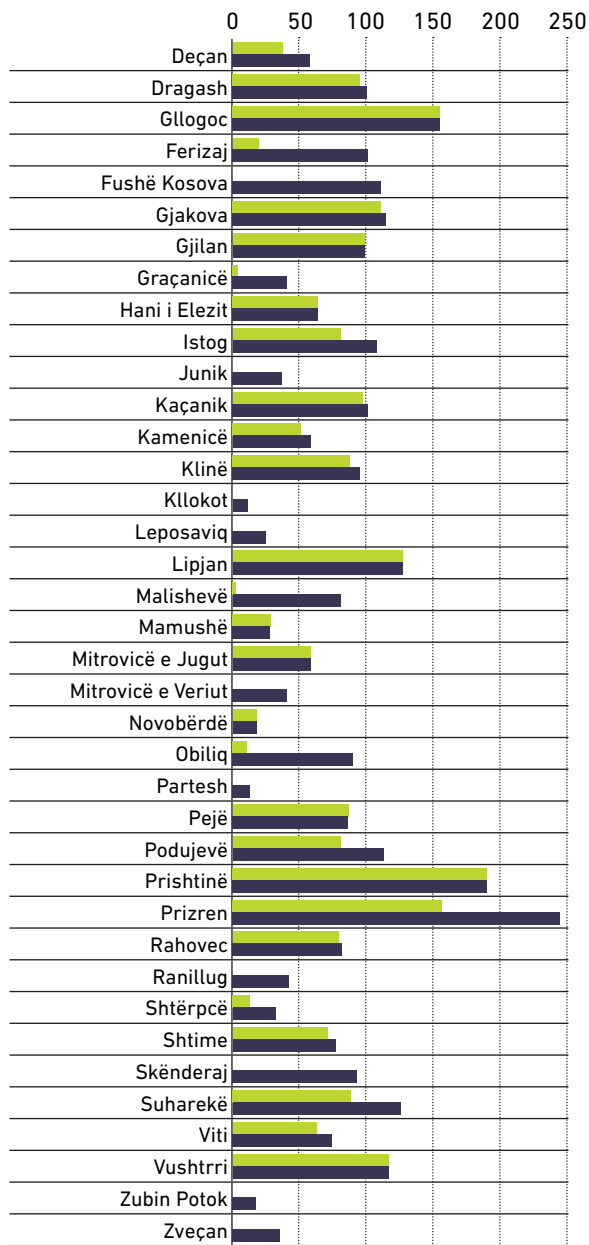


2019 ka shënuar
25%
rritje në transparencë
në këtë tregues.



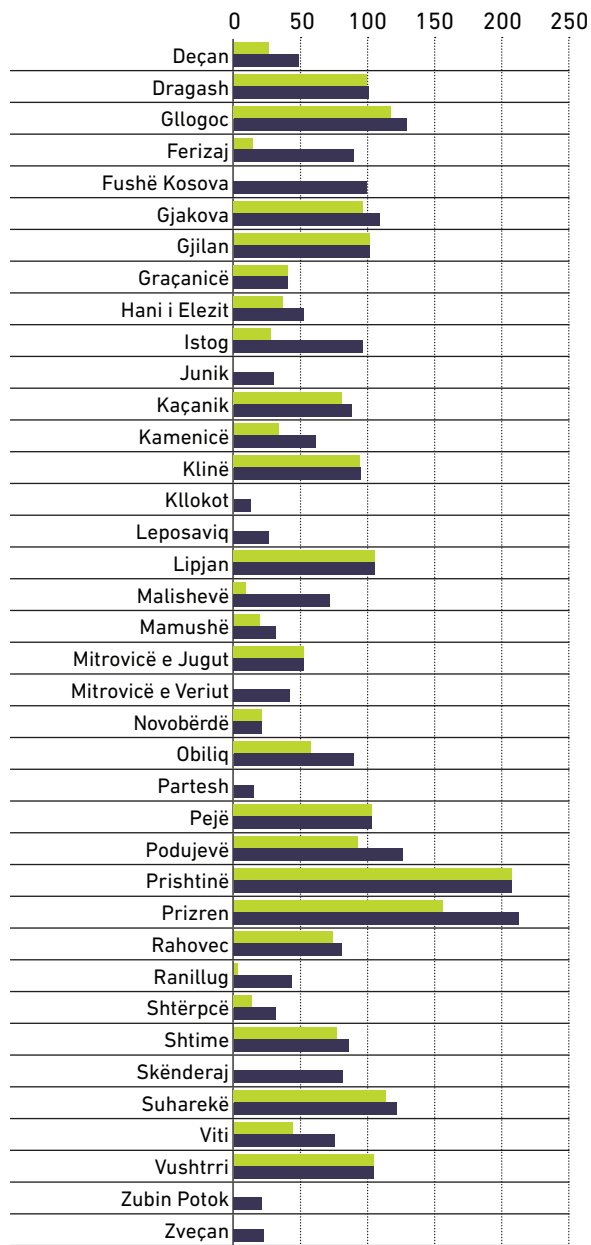
Tabelat në vijim ilustrojnë nivelin e transparencës në prokurim për të gjitha komunat e Kosovës:

Krahasimi i tenderëve të publikuar në faqen e internetit të KRPP kundrejt atyre të komunave



■ Numri i tenderëve të publikuar në faqet e internetit të komunave
 ■ Numri i tenderëve të publikuar në platformën e-Prokurimi

Krahasimi i publikimit të njoftimeve për dhënie të kontratës



■ Numri i njoftimeve për dhënie të kontratës të publikuara në faqen e internetit të komunave
 ■ Numri i njoftimeve për dhënie të kontratës të publikuara në platformën e-Prokurimi



Komunat që i publikojnë më shumë se 50% të njoftimeve të tyre për kontratë dhe njoftimeve për dhënie të kontratës:

#	Komunat	NJOFTIMET PËR KONTRATË	NJOFTIMET PËR DHËNIE TË KONTRATËS	PËRQINDJA E KOMBINUAR
		Janar-Dhjetor 2019	Janar-Dhjetor 2019	
1	Gjilan	100%	100%	100%
2	Lipjan	100%	100%	100%
3	Mitrovica e Jugut	100%	100%	100%
4	Novobërdë	100%	100%	100%
5	Peja	100%	100%	100%
6	Prishtina	100%	100%	100%
7	Vushtrri	100%	100%	100%
8	Dragash	96%	99%	98%
9	Klina	93%	100%	96%
10	Glllogoc	100%	92%	96%
11	Kaçanik	97%	93%	95%
12	Rahovec	96%	91%	94%
13	Gjakova	97%	88%	93%
14	Shtime	91%	90%	91%
15	Hani i Elezit	100%	68%	84%
16	Suhareka	71%	94%	83%
17	Mamushë	100%	57%	78%
18	Podujeva	72%	74%	73%
19	Kamenica	88%	53%	71%
20	Viti	84%	57%	70%
21	Prizren	65%	74%	69%
22	Deçan	65%	54%	60%

Publikimi i kontratave të nënshkruara

Edhe pse sipas legjislacionit aktual²⁴, të gjitha autoritetet kontraktuese duhet t'i publikojnë kontratat e tyre në platformën qendrore të prokurimit e-prokurimi, komunat kanë vazhduar ta ndjekin trendin e publikimit të kontratave të tyre në faqet e tyre të internetit. Në vitin 2019, 25 komuna i kanë publikuar kontratat në faqet e tyre të internetit, siç janë listuar më poshtë (sipas renditjes alfabetike):

#	Komuna	# e kontratave të publikuara	#	Komuna	# e kontratave të publikuara
1	Deçan	21	14	Mitrovica e Jugut	42
2	Dragash	106	15	Obiliq	54
3	Glllogoc	156	16	Peja	117
4	Ferizaj	57	17	Podujeva	92
5	Fushë Kosovë	34	18	Prishtinë	282
6	Gjakova	124	19	Prizren	203
7	Gjilan	105	20	Rahovec	80
8	Hani i Elezit	47	21	Shtime	15
9	Istog	54	22	Skënderaj	58
10	Kaçanik	28	23	Suhareka	171
11	Kamenica	25	24	Viti	36
12	Lipjan	90	25	Vushtrri	87
13	Mamushë	35		TOTALI	2,119

²⁴ Rregullat dhe Udhëzuesi Operativ për Prokurimin Publik



Përveç kësaj, në vitin 2019 KDI u ka rekomanduar të gjitha komunave që të fillojnë publikimin e vendimeve të OSHP në lidhje me veprimet e tyre të prokurimit. Nëntë komunat në vijim e kanë zbatuar këtë rekomandim, duke publikuar përkatësisht vendimet e tilla në faqet e tyre të internetit:

1 Ferizaj

2 Gjakova

3 Lipjan

4 Mitrovicë e Jugut


5 Peja

6 Podujeva


7 Prishtina

8 Suhareka

9 Vushtrri



Publikimi i kontratave dhe
vendimeve të OSHP njihet si praktikë
e mirë e qeverisjes, por nuk i
përshkruhen pikë në indeks.



Transparenca në ankandet publike

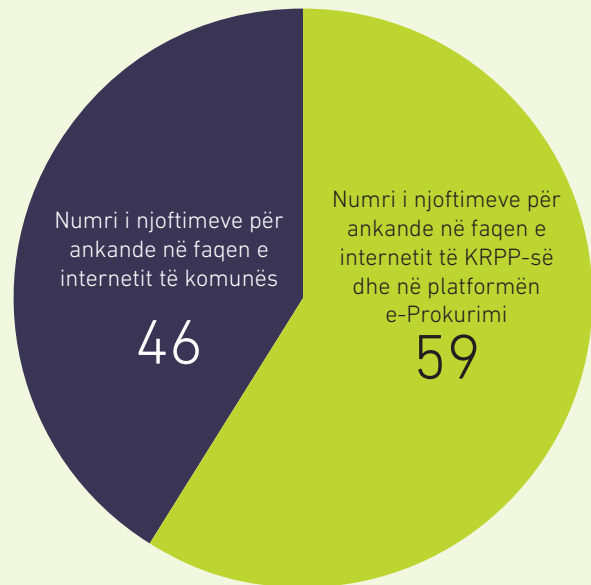
Në Kosovë, numri i ankandeve publike është mjaft i vogël krahasuar me numrin e përgjithshëm të prokurimeve publike. Artikujt e shitur përmes ankandeve nuk kanë vlerë të lartë monetare; megjithatë, publikimi i këtyre aktiviteteve në faqen e internetit të komunave është kërkesë ligjore e Ligjit nr. 04/L-144 për dhënien në shfrytëzim dhe këmbimin e pronës së paluajtshme të komunës.

Për më tepër, procedurat për njoftimet e ankandit publik dhe për dhënie të kontratës rregullohen përmes legjislacionit sekondar për prokurimin publik, dhe prandaj kërkohet edhe publikimi i tyre në faqen e internetit të KRPP-së.

Për të matur nivelin e transparencës në këtë proces, indeksi krahasoi këta dy tregues:

1. Numrin e njoftimeve për ankande në faqen e internetit të komunës nga janari deri në dhjetor të vitit 2019;
2. Numrin e njoftimeve për ankande në faqen e internetit të KRPP-së nga janari deri në dhjetor të vitit 2019.

Transparenca në njoftimet për ankande



Procedurat për njoftimet e ankandit publik dhe për dhënie të kontratës rregullohen përmes legjislacionit sekondar për prokurimin publik, dhe prandaj kërkohet edhe publikimi i tyre në faqen e internetit të KRPP-së.

Në tabelën në vijim janë paraqitur komunat që publikojnë, nuk kanë publikuar dhe nuk publikojnë njoftime për shitjen e aseteve:

Komunat që kanë publikuar njoftime për shitje të aseteve	Komunat që nuk kanë pasur asnjë aktivitet të shitjes së aseteve	Komunat që NUK kanë publikuar njoftime për shitje të aseteve
1 Dragash	1 Deçan	1 Gjakovë
2 Glogoc	2 Fushë Kosova	2 Klllokot
3 Ferizaj	3 Graçanicë	3 Leposaviq
4 Gjilan	4 Junik	4 Mitrovica e Veriut
5 Hani i Elezit	5 Malishevë	5 Peja
6 Istog	6 Mamushë	6 Ranillug
7 Kaçanik	7 Partesh	7 Shtërpcë
8 Kamenica	8 Prizren	8 Suharekë
9 Klina	9 Shtime	9 Zubin Potok
10 Lipjan	10 Skënderaj	10 Zveçan
11 Mitrovica Jugore		
12 Novobërdë		
13 Obiliq		
14 Podujeva		
15 Prishtinë		
16 Rahovec		
17 Viti		
18 Vushtrri		



Informata për ankesat e shkallës së parë në lidhje me procesin e prokurimit publik

Ky tregues ka të bëjë me procesin e shqyrtimit të prokurimit (ose kundërshtimit të ofertës). KDI ka matur transparencën e ankesave të shkallës së parë - përkatësisht ankesave të trajtuara nga vetë komunat para se të përshkallëzohen tek Organi Shqyrtues i Prokurimit (OSHP). Ligji i Prokurimit Publik është ndryshuar me Ligjin nr. 05/L-068, i cili ka hyrë në fuqi në janar të vitit 2016, duke u dhënë mandat vetë autoriteteve kontraktuese, duke përfshirë edhe komunat, të shërbejnë si shkallë e parë e shqyrtimit për ankesat e prokurimit.

Sipas informatave të siguruara nga komunat, në vitin 2019, bazuar në 24 përgjigjet e dhëna nga komunat, operatorët ekonomikë kanë paraqitur 352²⁵ ankesa të shkallës së parë në lidhje me aktivitetet e prokurimit. Në krahasim me vitin e kaluar (11 komuna në vitin 2018), ka një rritje prej 72% në vitin 2019, përkatësisht 19 komuna, të cilat publikojnë vendimet e tyre për ankesat e shkallës së parë në faqet e tyre të internetit. Këto komuna publikuan 305 vendime për këto ankesa në faqet e tyre të internetit.

Ndërsa shumica e komunave i publikojnë dokumentet që kanë të bëjnë me prokurimin publik, janë katër komuna që nuk e kanë publikuar asnjë dokumentacion lidhur me këtë proces. Informacioni rreth aktiviteteve të tyre është në dispozicion vetëm në platformën e prokurimit të qeverisë qendrore.

1. Zveçan
2. Leposaviq
3. Mitrovica e Veriut
4. Zubin Potok

LISTA E KOMUNAVE QË I PUBLIKOJNË VENDIMET PËR ANKESAT E SHKALLËS SË PARË NGA OPERATORËT EKONOMIKË

1	Glllogoc
2	Ferizaj
3	Gjakova
4	Gjilan
5	Istog
6	Kaçanik
7	Kamenica
8	Klina
9	Lipjan
10	Malishevë
11	Mamushë
12	Mitrovica Jugore
13	Pejë
14	Podujevë
15	Prishtinë
16	Rahovec
17	Skënderaj
18	Suhareka
19	Viti

²⁵ Informacioni i marrë nga komunat si përgjigje ndaj kërkesës për informacion



SHTYLLA II:

Transparenca buxhetore

Për të matur transparencën buxhetore, KDI ka përdorur treguesit e mëposhtëm:

1. A publikohet plani i investimeve komunale në faqen e internetit?
2. A publikohet buxheti i komunës në faqen e internetit?
3. A publikohen ndryshimet në ndarjet buxhetore në faqen e internetit?
4. A publikohen raportet tremujore të shpenzimeve në faqen e internetit?
5. A publikohet raporti përmbledhës vjetor për buxhetin e komunës për vitin paraprak fiskal në faqen e internetit?
6. A publikohen dokumentet e kornizës afatmesme buxhetore në faqen e internetit?
7. A publikohet raporti i auditimit të jashtëm në faqen e internetit?
8. A publikohet raporti vjetor për subvencionet në faqen e internetit?

Pikët maksimale në këtë pjesë janë 25 ndërsa rezultati minimal është zero. Tabela në të djathtë tregon rangimin e komunave sipas pikëve individuale në këtë shtyllë. Rezultati mesatar për transparencën buxhetore është **73%**.

Në krahasim me vitin paraprak (2018), komunat e kanë përmirësuar publikimin e buxhetit për **19%**, planit të investimeve për **17%**, raporteve tremujore të shpenzimeve për vetëm **1%**, publikimin e Raportit Përmbledhës Vjetor për buxhetin e komunës për vitin paraprak fiskal për **12%**, kornizës afatmesme buxhetore për vetëm **2%** dhe raportit të auditimit të jashtëm për **13%**.

#	Komuna	Pikët
1	Prishtinë	25.00
1	Mitrovica Jugore	25.00
1	Lipjan	25.00
1	Rahovec	25.00
1	Vushtrri	25.00
1	Ferizaj	25.00
1	Glogoc	25.00
1	Gjakova	25.00
1	Hani i Elezit	25.00
1	Shtime	25.00
1	Kamenica	25.00
1	Skënderaj	25.00
1	Kaçanik	25.00
1	Obiliq	25.00
1	Prizren	25.00
1	Suhareka	25.00
1	Dragash	25.00
18	Pejë	21.88
18	Viti	21.88
18	Malishevë	21.88
21	Graçanicë	20.31
22	Gjilan	18.75
22	Mamushë	18.75
22	Junik	18.75
25	Klinë	17.19
26	Podujevë	15.63
26	Fushë Kosovë	15.63
26	Klllokot	15.63
29	Shtërpcë	14.06
30	Partesh	12.50
30	Ranillug	12.50
32	Novobërdë	9.38
33	Istog	6.25
34	Deçan	3.13
35	Zveçan	3.13
36	Leposaviq	0.00
36	Mitrovica e Veriut	0.00
36	Zubin Potok	0.00

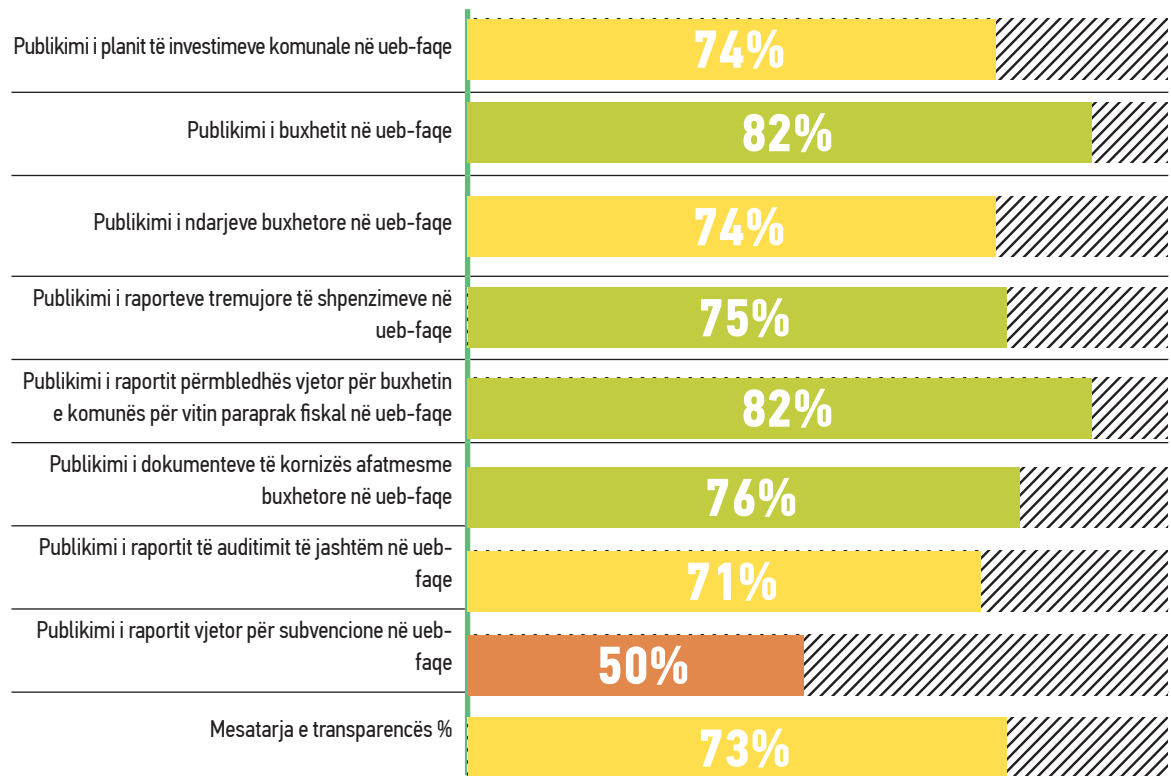
|||||

Rritja më e lartë e transparencës në këtë shtyllë është shënuar në publikimin e raportit vjetor përmbledhës për subvencionet në faqen e internetit të komunës. Viti 2019 shënoi një rritje për **34%**, përkatësisht 20 komuna që publikojnë këto raporte, në krahasim me vitin 2018 ku **16%** (ose gjashtë) komuna vepruan në këtë mënyrë.

Sidoqoftë, hulumtimi tregon se kemi pasur një rënie në publikimin e ndryshimeve në ndarjet buxhetore prej **4%**.

Grafiku në vijim tregon performancën sipas treguesve:

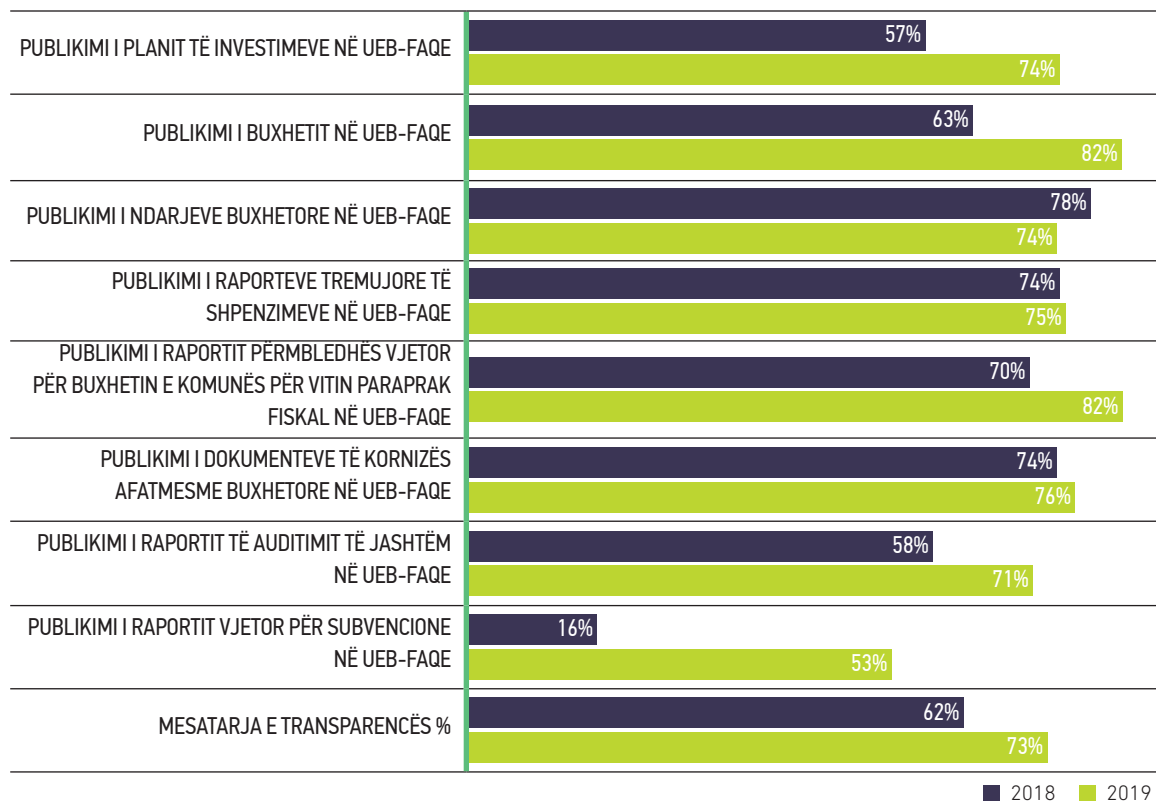
TRANSPARENCA BUXHETORE PËR TREGUES (%)



|||||

Grafiku në vijim ilustron trendet e transparencës buxhetore për vitet 2018-2019:

TRANSPARENCA NË BUXHETIN KOMUNAL PËR TREGUES (%) 2018 - 2019





Publikimi i planit të investimeve në faqen e internetit

Sipas Udhëzimit Administrativ 01/2015 të Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal (MAPL), të gjitha komunat janë të obliguara me ligj të publikojnë planin e investimeve. Në vitin 2019, 28 nga 38 komuna publikuan planet e tyre të investimeve në faqet e tyre të internetit. Më poshtë është lista e komunave që e kanë përmbytur këtë kërkesë ligjore:

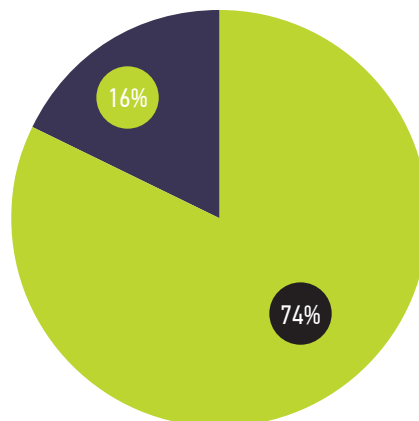
- | | | |
|------------------|---------------------|--------------|
| 1 Deçan | 11 Kaçanik | 20 Pejë |
| 2 Dragash/Dragaš | 12 Kamenicë | 21 Podujevë |
| 3 Glllogoc | 13 Klinë | 22 Prishtinë |
| 4 Ferizaj | 14 Lipjan | 23 Prizren |
| 5 Fushë Kosovë | 15 Malishevë | 25 Rahovec |
| 6 Gjakovë | 16 Mamushë | 25 Shtime |
| 7 Gjilan | 17 Mitrovica Jugore | 26 Skënderaj |
| 8 Graçanicë | 18 Obiliq | 27 Suharekë |
| 9 Hani i Elezit | 19 Partesh | 28 Vushtrri |
| 10 Junik | | |

Komunat që
NUK kanë
publikuar planin
e investimeve

10

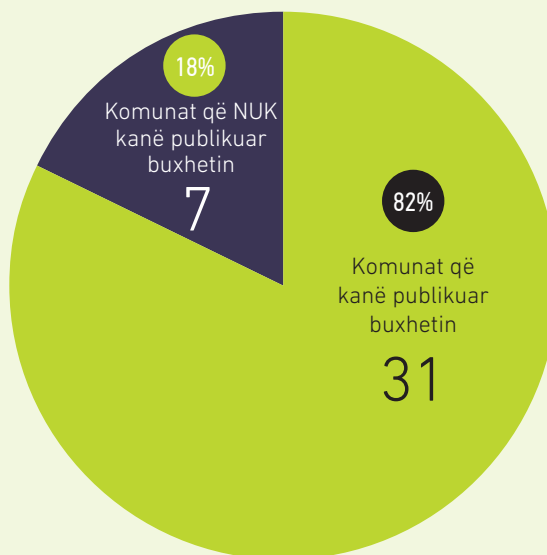
Komunat që kanë
publikuar planin e
investimeve

28



Publikimi i buxhetit të aprovuar në faqen e internetit

Gjatë periudhës janar-dhjetor 2019, 31 komuna i kanë publikuar planet e tyre buxhetore në faqet e internetit. Nga 38 komuna, vetëm 7 nuk e kanë publikuar buxhetin. Kjo e ka rritur transparencën për 19% krahasuar me vitin paraprak, nga 63% në vitin 2018 në 82% në vitin 2019.



Publikimi i buxhetit nga ana e komunës u ndihmon qytetarëve ta kuptojnë se si shpenzohen tatimet e tyre. Përmes planit të buxhetit, qytetarët mund ta shohin nëse rruga, lagja apo komuniteti i tyre do të jenë pjesë e planeve të zyrtarëve të tyre të zgjedhur. Komunat duhet t'i informojnë qytetarët përmes instrumenteve të transparencës buxhetore për investimet e ardhshme komunale. Kjo gjithashtu do t'u ndihmonte bizneseve të përgatiten më me efektivitet për të marrë pjesë në investimet publike. Më poshtë është lista e komunave që e kanë publikuar buxhetin në vitin 2019:

- | | | |
|-----------------|----------------------|--------------|
| 1 Dragash | 12 Klinë | 23 Prishtinë |
| 2 Glllogoc | 13 Kllokot | 24 Prizren |
| 3 Ferizaj | 14 Lipjan | 25 Rahovec |
| 4 Fushë Kosovë | 15 Malishevë | 26 Shtërpçë |
| 5 Gjakovë | 16 Mamushë | 27 Shtime |
| 6 Gjiilan | 17 Mitrovica e Jugut | 28 Skënderaj |
| 7 Graçanicë | 18 Novobërdë | 29 Suharekë |
| 8 Hani i Elezit | 19 Obiliq | 30 Viti |
| 9 Istog | 20 Partesh | 31 Vushtrri |
| 10 Kaçanik | 21 Pejë | |
| 11 Kamenicë | 22 Podujevë | |





Publikimi i ndryshimeve në ndarjet buxhetore në faqen e internetit

Në vitin 2019, 27 nga 38 komuna janë përgjigjur se ato i publikojnë ndryshimet në ndarjet buxhetore në faqet e tyre të internetit. Në vitin 2019, ka pasur 21 ndryshime të ndarjeve buxhetore në 11 komuna. Tetë (8) nga këto komuna publikuan 15 ndryshime në ndarjet buxhetore, ndërsa tri komuna nuk i kanë publikuar ato në faqet e tyre të internetit. 20 komuna nuk kanë pasur ndryshime në buxhetin e tyre. Shtatë komuna nuk kanë dhënë informata nëse kanë pasur ndryshime në ndarjet buxhetore. Në vijim është lista e komunave që kanë pasur ndryshime në ndarjet buxhetore dhe i kanë publikuar ato në faqet e tyre të internetit:

- | | | |
|-----------------|-----------|------------|
| 1 Dragash | 4 Lipjan | 7 Rahovec |
| 2 Gjakovë | 5 Mamushë | 8 Ranillug |
| 3 Hani i Elezit | 6 Obiliq | |





Publikimi i raporteve financiare në faqen e internetit

Korniza ligjore aktuale²⁶ kërkon publikimin e raporteve tremujore dhe vjetore të shpenzimeve nga të gjitha institucionet financiare publike. Gjatë vitit 2019, 32 komuna kanë publikuar një total prej 202 raporte mujore, tremujore, gjashtëmujore dhe vjetore në faqet e tyre të internetit. Tabela në vijim paraqet numrin e raporteve financiare mujore, tremujore, gjashtëmujore dhe vjetore të publikuara sipas komunave:

#	Komuna	Nr. i raporteve
1	Gjakovë	28
2	Pejë	19
3	Gjilan	17
4	Prishtinë	16
5	Glllogoc	12
6	Suharekë	10
7	Kaçanik	6
8	Kamenicë	6
9	Shtime	6
10	Vushtrri	6
11	Dragash	4
12	Ferizaj	4
13	Graçanicë	4
14	Hani i Elezit	4
15	Junik	4
16	Klina	4
17	Kllokot	4
18	Lipjan	4
19	Malishevë	4
20	Mitrovica e Jugut	4
21	Novobërdë	4
22	Obiliq	4
23	Prizren	4
24	Rahovec	4
25	Ranillug	4
26	Skënderaj	4
27	Viti	4
28	Istog	3
29	Shtërpçë	2
30	Fushë Kosovë	1
31	Mamushë	1
32	Podujevë	1
33	Deçan	0
34	Leposaviq	0
35	Mitrovica e Veriut	0
36	Partesh	0
37	Zubin Potok	0
38	Zveçan	0

Publikimi i raportit vjetor përmbledhës për buxhetin e komunës për vitin paraprak fiskal në faqen e internetit

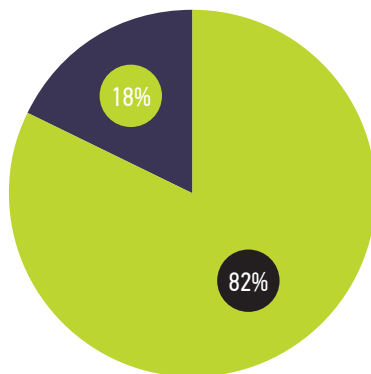
Sipas Udhëzimit Administrativ 01/2015 të Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal (MAPL), të gjitha komunat janë të detyruara me ligj që të publikojnë raportin vjetor përmbledhës për vitin paraprak fiskal në faqen e tyre të internetit. Në vitin 2019, 31 nga 38 komuna kanë publikuar raportin vjetor përmbledhës në faqet e tyre të internetit. Kjo shënjon një rritje prej 12%, respektivisht nga 70% në vitin 2018 në 82% në vitin 2019.

Komunat të cilat nuk
e publikojnë raportin
vjetor përmbledhës

7

Komunat të cilat nuk
e publikojnë raportin
vjetor përmbledhës

31



²⁶ Shih listen e treguesve





Publikimi i kornizës afatmesme buxhetore në faqen e internetit

Korniza Afatmesme Buxhetore²⁷ paraqet dokumentin kryesor mbi të cilin bazohet buxheti vjetor dhe jep një analizë të mjedisit makroekonomik në vend për ta krijuar bazën për planifikimin e buxhetit për vitet që vijnë në përputhje me prioritetet strategjike të Qeverisë.

Në vitin 2019, 28 nga 38 komuna kanë publikuar kornizën afatmesme buxhetore në faqet e tyre të internetit. Kjo është një rritje prej 2% nga viti paraprak (2018). Më poshtë është një listë e komunave që e kanë publikuar KAB-in:

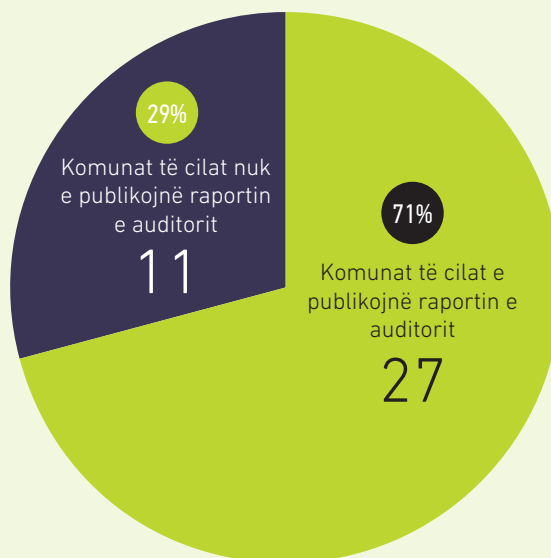
- | | | |
|-------------------|----------------------|--------------|
| 1 Dragash | 11 Kamenicë | 21 Prizren |
| 2 Glllogoc | 12 Klllokot | 22 Rahovec |
| 3 Ferizaj | 13 Lipjan | 23 Ranillug |
| 4 Fushë Kosovë | 14 Malishevë | 24 Shtime |
| 5 Gjakovë | 15 Mamushë | 25 Skënderaj |
| 6 Gjilan/Gnjilane | 16 Mitrovica e Jugut | 26 Suharekë |
| 7 Graçanicë | 17 Obiliq | 27 Viti |
| 8 Hani i Elezit | 18 Pejë | 28 Vushtrri |
| 9 Junik | 19 Podujevë | |
| 10 Kaçanik | 20 Prishtinë | |

²⁷ Korniza Afatmesme Buxhetore 2020-2022, Ministria e Financave, <https://mf.rks-gov.net/desk/inc/media/21391F7F-A1DC-47B2-B8FB-BE-821847FC37.pdf>



Raporti i auditimit në faqen e internetit

Publikimi i raportit të auditimit për vitin 2019 është një tjetër tregues i rëndësishëm, sepse ai i jep publikut informata se si menaxhohen fondet publike nga komunat. Në vitin 2019, 27 nga 38 komuna i kanë publikuar raportet e auditimit në faqet e tyre të internetit²⁸. Kjo është rritje prej 13% e transparencës në krahasim me Indeksën për vitin 2018, nga 58% në 71%. Komunat e mëposhtme e kanë publikuar raportin e auditimit në faqet e tyre të internetit:



28 Raportet e auditimit për të gjitha komunat janë në dispozicion në faqen e internetit të Zyrës Kombëtare të Auditimit të Kosovës: <http://zka-rks.org/>

- | | | |
|-----------------|----------------------|--------------|
| 1 Dragash | 10 Klinë | 19 Prishtinë |
| 2 Glllogoc | 11 Klllokot | 20 Prizren |
| 3 Ferizaj | 12 Lipjan | 21 Rahovec |
| 4 Gjakovë | 13 Malishevë | 22 Shtërpçë |
| 5 Gjiilan | 14 Mamushë | 23 Shtime |
| 6 Hani i Elezit | 15 Mitrovica e Jugut | 24 Skënderaj |
| 7 Junik | 16 Obiliq | 25 Suharekë |
| 8 Kaçanik | 17 Pejë | 26 Viti |
| 9 Kamenicë | 18 Podujevë | 27 Vushtrri |

Publikimi i raportit vjetor për subvencionet në faqen e internetit

Publikimi i raportit vjetor mbi subvencionet është një tregues i mirë i qeverisjes. Ky tregues është i rëndësishëm sepse i jep publikut informata se si ndahen fondet publike nga komunat në përkrahje të ekonomisë lokale, aktiviteteve kulturore dhe sportive. Në vitin 2019, 20 nga 38 komunat e kanë publikuar raportin vjetor për subvencionet në faqet e tyre të internetit. Kjo është një rritje e transparencës prej 13% në krahasim me indeksin për vitin 2018, nga 16% në 53%. Në vijim është lista e komunave që e kanë publikuar këtë raport:

Në vitin
2019
20 nga 38 komunat e kanë publikuar raportin vjetor për subvencionet në faqet e tyre të internetit.

- 1 Dragash
- 2 Glllogoc
- 3 Ferizaj
- 4 Gjakovë
- 5 Graçanicë
- 6 Hani i Elezit
- 7 Kaçanik

- 8 Kamenicë
- 9 Klinë
- 10 Lipjan
- 11 Mitrovica e Jugut
- 12 Obiliq
- 13 Prishtinë
- 14 Prizren

- 15 Rahovec
- 16 Shtime
- 17 Skënderaj
- 18 Suharekë
- 19 Viti
- 20 Vushtrri

SHTYLLA III:

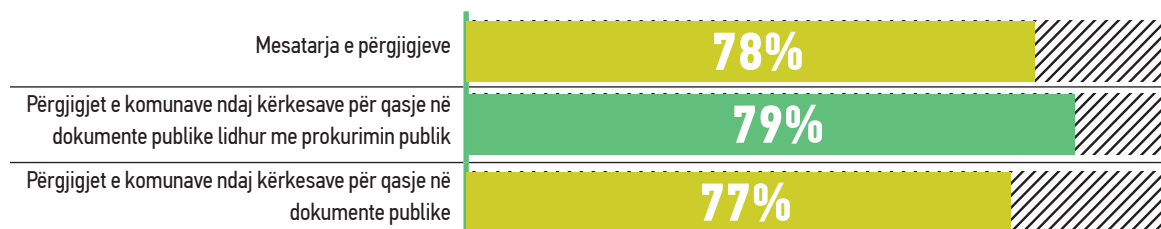
Qasja në dokumentet publike

Indeksi i Transparencës në Qeverisjen Komunale e mat në shtyllën 3 qasjen në dokumente publike. Përmes kësaj Shtylle, KDI ka observuar se deri në ç'masë zbatohet Ligji për Qasjen në Dokumente Publike. Përveç kësaj, KDI ka vlerësuar aftësinë e qytetarëve, organizatave të shoqërisë civile dhe medias që ta përdorin këtë mekanizëm për të kërkuar llogaridhënie nga institucionet komunale. Rezultati maksimal në këtë shtyllë është 10 ndërsa rezultati minimal është zero. Përgjegjshmëria e përgjithshme e komunave ndaj kërkesave për qasje në dokumente publike është 78%. KDI ka dërguar 38 kërkesa për qasje në informata publike dhe ka marrë përgjigje nga 30 komuna; tetë komuna nuk janë përgjigjur. Bazuar në informatat e dhëna nga komunat, nga 1,039 kërkesa, vetëm 15 janë refuzuar në bazë të dispozitave juridike për mbrojtjen e të dhënave/konfidencialitetit të informacioneve.

NUMRI I KËRKESAVE PËR QASJE NË DOKUMENTE PUBLIKE TË DËRGUARA NGA KDI, DHE PËRGJIGJET NDAJ TYRE

KOMUNA	38
KËRKESA PËR QASJE	38
PËRGJIGJE TË PRANUARA	30
PA PËRGJIGJE	8

PËRGJEGJSHMËRIA E KOMUNAVE NË KËRKESAT PËR QASJE NË DOKUMENTE PUBLIKE (%)



Në këtë Shtyllë, fokusi ishte në kërkesat për qasje në dokumente publike në prokurimin publik. Sipas informatave të ofruara nga komunat në përgjigje ndaj kërkesës së KDI-së, qytetarët kanë dorëzuar 1.039 kërkesa për qasje në dokumente publike në të gjitha komunat në vitin 2019. Nga këto, 276 ishin të lidhura me prokurimin publik. Komunat me numrin më të madh të kërkesave për qasje në dokumente publike ishin Prishtina me 107, Suhareka me 90, Gjakova me 71, Ferizaj me 64, Prizreni me 59, Vitia me 57 dhe Ranillugu me 50 kërkesa për qasje në dokumente publike. 30 nga 38 komuna iu përgjigjën anketës së KDI-së duke siguruar të dhëna për aktivitetet e tyre lidhur me Ligjin për Qasjen në Dokumente Publike. Tetë komunat më poshtë nuk iu përgjigjën kërkesave për informacion në lidhje me qasjen në dokumente publike në vitin 2019.

LISTA E KOMUNAVE QË NUK JANË PËRGJIGJUR

1	GRAÇANICA
2	ISTOG
3	KLINA
4	LEPOSAVIQ
5	MITROVICA E VERIUT
6	NOVOBËRDË
7	SHTËRPCË
8	ZUBIN POTOK

|||||

Kërkesat për qasje në dokumente publike

#	Komuna	Numri i kërkesave për qasje në dokumentet publike në 2019	Numri i kërkesave të refuzuara për qasje në dokumentet publike në 2019	Numri i kërkesave për qasje në dokumentet publike që kanë të bëjnë me prokurimin publik në 2019	Numri i kërkesave të refuzuara për qasje në dokumentet publike që kanë të bëjnë me prokurimin publik në 2019
1	Deçan	16	0	16	0
2	Dragash	21	0	6	0
3	Glllogoc	35	0	8	0
4	Ferizaj	64	0	33	0
5	Fushë Kosovë	35	0	16	0
6	Gjakovë	71	0	50	0
7	Gjilan	28	0	27	0
8	Graçanicë	0	0	0	0
9	Hani i Elezit	12	0	5	0
10	Istog	0	0	0	0
11	Junik	10	0	2	0
12	Kaçanik	21	15	15	15
13	Kamenicë	24	0	5	0
14	Klina	0	0	0	0
15	Klllokot	1	0	0	0
16	Leposaviq	0	0	0	0
17	Lipjan	35	0	11	0
18	Malishevë	31	0	2	0

|||||

INDEKSI I TRANSPARENCËS NË QEVERISJEN KOMUNALE 2019

|||||

19	Mamushë	40	0	9	0
20	Mitrovica e Jugut	37	0	2	0
21	Mitrovica e Veriut	0	0	0	0
22	Novobërdë	0	0	0	0
23	Obiliq	19	0	6	0
24	Partesh	8	0	0	0
25	Pejë	39	0	7	0
26	Podujevë	34	0	22	0
27	Prishtinë	107	0	43	0
28	Prizren	59	0	33	0
29	Rahovec	22	0	1	0
30	Ranillug	50	0	42	0
31	Shtërpcë	11	0	4	0
32	Shtime	26	0	4	0
33	Skënderaj	15	0	1	0
34	Suhareka	90	0	31	0
35	Viti	57	0	11	0
36	Vushtrri	13	0	0	0
37	Zubin Potok	0	0	0	0
38	Zveçan	8	0	5	0
GJITHSEJ		1,039	15	417	15

|||||

SHTYLLA IV

Informimi dhe pjesëmarrja e publikut

Për të matur transparencën e ofrimit të informatave për qytetarët të cilat kanë të bëjnë me angazhimin civil dhe informimin, KDI ka përdorur treguesit e mëposhtëm:

1. A janë sesionet e hapjes së tenderëve të hapur për publikun?
2. Sa shpesh e përdorin qytetarët faqen e internetit të komunës?
 - o Sa herë e kanë vizituar qytetarët faqen e internetit të komunës?
3. A është publikuar draft buxheti për konsultime publike?
4. A janë publikuar draft vendimet dhe/ose agjendat për konsultime me publikun?
5. A munden qytetarët ta dërgojnë një kërkesë online për komunën?
6. Numri i dëgjimeve buxhetore (min. 2 në vit)?
7. A është skema organizative që përfshin ndërmarrjeve publike dhe institucioneve vartëse e publikuar në faqen e internetit?

Pikët maksimale të caktuara në këtë shtyllë janë 15 ndërsa rezultati minimal është zero. Tabela në të djathtë tregon rangimin e komunave sipas pikëve individuale në këtë shtyllë.

Niveli mesatar i transparencës në informimin publik dhe pjesëmarrjen e publikut është 78%. Ndërsa të gjitha sesionet e hapjes së tenderëve janë të hapura për publikun dhe 79% e komunave kanë ndërtuar module në faqet e tyre të internetit për komunikim të lehtë dhe të drejtpërdrejtë me qytetarët, 74 % e komunave e kanë publikuar draft buxhetin për konsultim publik dhe 76 % i kanë publikuar edhe draft agjendat dhe vendimet për konsultim me qytetarët. Komunitat kanë qenë gjithashtu proaktive në dëgjimet publike që kanë të bëjnë me planifikimin e buxhetit. Në vitin 2019, ato organizuan 227 seanca publike që tejkalonin minimumin e kërkuar me ligj prej dy dëgjimeve të tilla publike në vit.

#	Komunat	Pikët
1	Prishtina	15.00
1	Mitrovica e Jugut	15.00
1	Lipjan	15.00
1	Rahovec	15.00
1	Vushtrri	15.00
1	Ferizaj	15.00
1	Glllogoc	15.00
1	Gjakovë	15.00
1	Hani i Elezit	15.00
1	Shtime	15.00
1	Kamenicë	15.00
1	Pejë	15.00
1	Skënderaj	15.00
1	Gjilan	15.00
1	Obiliq	15.00
1	Podujevë	15.00
1	Suharekë	15.00
1	Viti	15.00
1	Dragash	15.00
1	Klinë	15.00
1	Istog	15.00
22	Prizren	13.50
23	Kaçanik	12.00
23	Malishevë	12.00
23	Graçanicë	12.00
23	Junik	12.00
23	Novobërdë	12.00
28	Partesh	10.50
29	Mamushë	9.00
29	Klllokot	9.00
30	Novo Bërdë	6.00
30	Deçan	6.00
30	Shtërpçë	6.00
34	Zveçan	3.00
35	Ranillug	1.50
35	Leposaviq	1.50
35	Mitrovica e Jugut	1.50
35	Zubin Potok	1.50

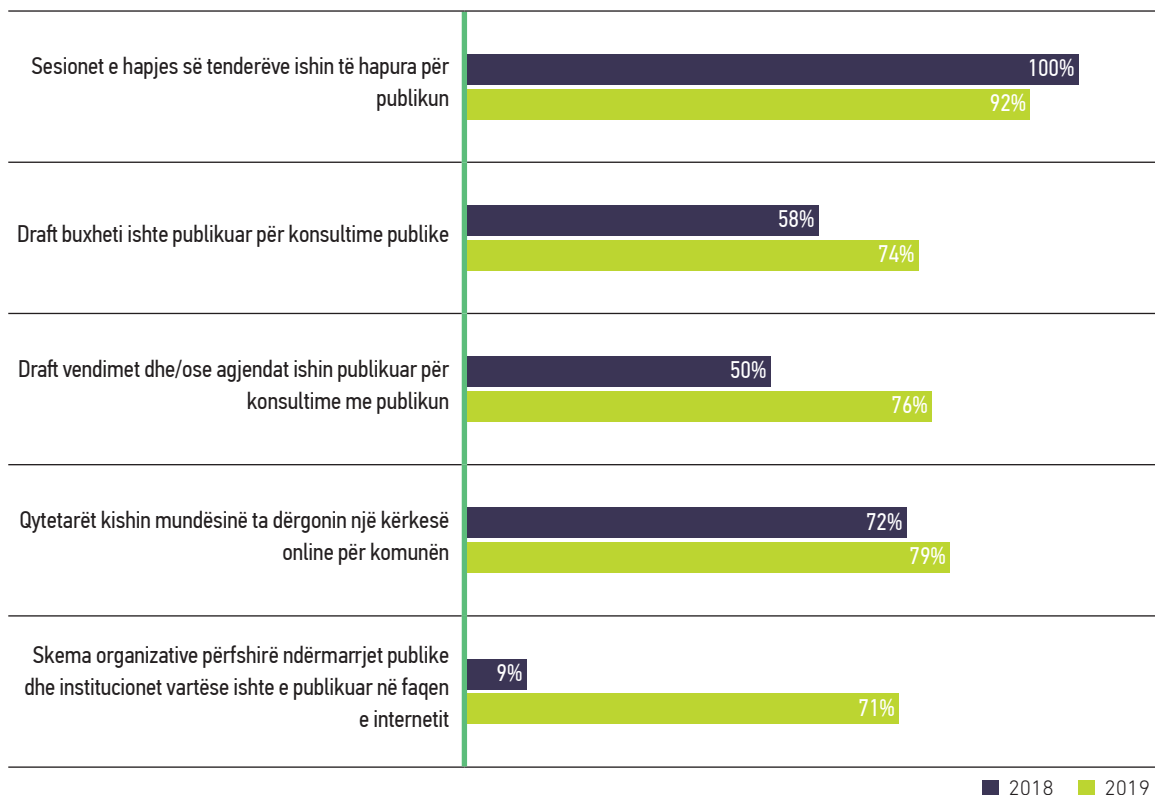


Në vitin 2019, 71 % e komunave kanë publikuar skemat organizative dhe legjislacionin bazë rregullues për këto subjekte. Megjithatë disa komuna më të vogla nuk kanë ndërmarrje publike dhe i marrin shërbimet e tyre nga niveli rajonal, qytetarët e tyre janë në kontakt ditor me ofruesit e shërbimeve. Këto shërbime përfshijnë furnizimin me ujë, sistemet e ujërave të zeza, grumbullimin e mbeturinave, etj., për të cilat qytetarët kanë bregta të rregullta, prandaj informacioni se si ato funksionojnë dhe kush është përgjegjës në çfarë niveli për mbikëqyrjen e tyre duhet të jetë në dispozicion për ta.

Nevoja për informata demonstron edhe nga ²⁹ vëllimi i lartë i vizitave në faqet e internetit të komunave. Në vitin 2019, faqet e internetit të komunave u vizituan 6,542,769 herë (që tregon se ka vizita të shumta të përsëritura prej 888,253 për një vend me popullsi prej vetëm 1,809,481) ³⁰.

The following chart shows the transparency comparison between 2018 and 2019:

TRANSPARENCA NË INFORMIM DHE PJESËMARRJE TË PUBLIKUT (%)



29 Shif faqe 65 - vizitat e qytetarëve në ueb faqet e komunave

30 Bazuar në informatat e pranuar nga Ministria e Pushtetit Lokal, të datës 14 shtator 2020.





Hapja dhe konsultimi publik

SEANCAT E HAPJES SË TENDERËVE

Sipas informatave të pranuar nga 32 komuna të cilat i janë përgjigjur kërkesës për qasje në informata publike, të gjitha seancat e hapjes së tenderëve janë të hapura për publikun, megjithatë gjashtë komuna u përgjigjën se seancat e tenderit janë të hapura me kërkesë paraprake për shkak të kufizimeve të hapësirës. Gjatë seancave të hapjes së tenderëve, bizneset konkurruese, qytetarët dhe organizatat monitoruese mund t'i vëzhgojnë procedurat dhe çmimet e ofruara.

PUBLIKIMI I PROJEKTBUXHETIT PËR KONSULTIME PUBLIKE

Në vitin 2019, 28 komuna kanë publikuar projektbuxhetin për konsultim publik. Më poshtë është lista e komuneve që e kanë publikuar projektbuxhetin:

- | | | |
|-----------------|----------------------|--------------|
| 1 Dragash | 11 Kamenicë | 21 Prizren |
| 2 Glllogoc | 12 Klinë | 22 Rahovec |
| 3 Ferizaj | 13 Klllokot | 23 Shtërpcë |
| 4 Fushë Kosovë | 14 Lipjan | 24 Shtime |
| 5 Gjakovë | 15 Malishevë | 25 Skënderaj |
| 6 Gjilan | 16 Mitrovicë e Jugut | 26 Suharekë |
| 7 Hani i Elezit | 17 Obiliq | 27 Viti |
| 8 Istog | 18 Pejë | 28 Vushtrri |
| 9 Junik | 19 Podujevë | |
| 10 Kaçanik | 20 Pristina | |



PUBLIKIMI I PROJEKT VENDIMEVE DHE/OSE AGJENDAVE PËR KONSULTIM ME PUBLIKUN

Përveç projekt buxhetit, në vitin 2019, 29 komuna i kanë publikuar projektet vendimet dhe agjendat e tyre për konsultim me publikun. Në vijim është lista e komunave që i kanë publikuar këto dokumente për konsultim:

- | | | |
|-----------------|----------------------|--------------|
| 1 Dragash | 11 Kaçanik | 21 Prishtinë |
| 2 Glllogoc | 12 Kamenicë | 22 Prizren |
| 3 Ferizaj | 13 Klinë | 23 Rahovec |
| 4 Fushë Kosovë | 14 Lipjan | 24 Shtërpçë |
| 5 Gjakovë | 15 Malishevë | 25 Shtime |
| 6 Gjiilan | 16 Mitrovicë e Jugut | 26 Skënderaj |
| 7 Graçanicë | 17 Obiliq | 27 Suharekë |
| 8 Hani i Elezit | 18 Partesh/Parteš | 28 Viti |
| 9 Istog | 19 Pejë | 29 Vushtrri |
| 10 Junik | 20 Podujevë | |

DËGJIMET PUBLIKE

Komunat kanë qenë shumë aktive në lidhje me dëgjimet publike që kanë të bëjnë me aprovimin e buxhetit. Numri i kërkuar i seancave publike është në minimum dy për qarkoren buxhetore si pjesë e dëgjimit buxhetor. Sipas të dhënave të marra nga 30 komunat që iu kanë përgjigjur kërkesës për informacion, gjatë vitit 2019 këto komuna kanë organizuar 227 seanca dëgjimore publike, nga të cilat komunat më aktive ishin si më poshtë:

KOMUNA	NR. I DËGJIMEVE PUBLIKE NË VITIN 2019	KOMUNA	NR. I DËGJIMEVE PUBLIKE NË VITIN 2019
KAMENICË	24	GJILAN	12
OBILIQ	23	KAÇANIK	11
LIPJAN	16	PRIZREN	11
SKENDERAJ	13	FERIZAJ	10
VITI	13	RAHOVEC	10
GJAKOVË	12		

|||||

Vizitimi i faqeve komunale të internetit nga qytetarët

Për t'iu përgjigjur pyetjes se pse komunat duhet t'i publikojnë dokumentet publike në faqet e tyre të internetit, edhe atëherë kur ka platforma qendrore, KDI i ka marrë informatat që kanë të bëjnë me vizitat në faqet e internetit të komunave.

Sipas informacioneve të marra nga Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal (MAPL), faqet e internetit të komunave në vitin 2019 u vizituan **6,542,769 herë**. Tabela më poshtë ilustron numrin e vizitorëve dhe vizitave në faqet e internetit kundrejt numrit të popullsisë³¹.

#	Komuna	# i vizitorëve në faqen e internetit	# i vizitave në faqen e internetit	# i popullsisë sipas Regjistrimit të vitit 2011	vizitat kundrejt popullsisë në %
1	Deçan	26,825	116,623	40,019	291%
2	Dragash	17,573	83,584	33,997	246%
3	Glllogoc	48,555	390,915	58,531	668%
4	Ferizaj	31,348	99,108	108,610	91%
5	Fushë Kosovë	30,252	103,584	34,827	297%
6	Gjakovë	39,232	243,936	94,556	258%
7	Gjilan	41,162	207,093	90,178	230%
8	Graçanicë	12,277	30,538	10,675	286%
9	Hani i Elezit	11,009	23,704	9,403	252%
10	Istog	29,348	109,096	39,289	278%
11	Junik	7,427	15,357	6,084	252%
12	Kaçanik	22,629	65,186	33,409	195%
13	Kamenicë	31,209	135,989	36,085	377%
14	Klinë	28,293	84,685	38,496	220%
15	Klllokot	5,167	13,057	2,556	511%
16	Leposaviq	2,555	5,616	13,773	41%

31 Regjistrimi i popullatës i vitit 2011, ASK: <http://ask.rks-gov.net/media/2009/kosovo-census-atlas-2011.pdf>

|||||

INDEKSI I TRANSPARENCËS NË QEVERISJEN KOMUNALE 2019

|||||

17	Lipjan	39,220	177,348	57,605	308%
18	Malishevë	28,189	94,799	54,613	174%
19	Mamushë	5,895	14,006	5,507	254%
20	Mitrovicë e Jugut	31,701	112,022	84,235	133%
21	Mitrovicë e Veriut	2,940	7,176	29,460	24%
22	Novobërdë	10,630	23,568	6,729	350%
23	Obiliq	25,703	83,198	21,549	386%
24	Partesh	6,613	15,299	1,787	856%
25	Pejë	29,939	93,677	96,450	97%
26	Podujevë	30,963	111,447	88,499	126%
27	Prishtinë	50,064	349,058	198,897	175%
28	Prizren	49,213	3,112,020	177,781	1750%
29	Rahovec	30,274	102,495	56,208	182%
30	Ranillug	6,480	16,903	3,866	437%
31	Shtërpcë	8,359	19,208	6,949	276%
32	Shtime	21,711	58,024	27,324	212%
33	Skenderaj	29,263	87,773	50,858	173%
34	Suhareka	31,136	118,987	59,722	199%
35	Viti	26,436	81,224	46,987	173%
36	Vushtrri	33,888	125,819	69,870	180%
37	Zubin Potok	2,272	4,933	6,616	75%
38	Zveçan	2,503	5,714	7,481	76%
GJITHSEJ		888,253	6,542,769	1,809,481	292%

|||||



Komunikimi me komunën

Për ta matur lehtësinë e qasjes në komunikim me komunat, KDI ka verifikuar edhe mjetet e komunikimit me komunat duke përdorur mjetet online. 30 nga 38 komuna kanë kutitë e kontaktit dhe/ose mekanizma të tjerë online ku qytetarët mund ta dërgojnë pyetjen e tyre dhe kjo do të shkojë në deskun e informacionit të komunës. Më poshtë është lista e komunave që kanë mekanizma komunikimi online në faqet e tyre të internetit:

- | | | |
|-----------------|----------------------|--------------|
| 1 Deçan | 11 Kaçanik | 21 Pejë |
| 2 Dragash | 12 Kamenicë | 22 Podujevë |
| 3 Glllogoc | 13 Klinë | 23 Prishtinë |
| 4 Ferizaj | 14 Lipjan | 24 Prizren |
| 5 Fushë Kosovë | 15 Malishevë | 25 Rahovec |
| 6 Gjakovë | 16 Mamushë | 26 Shtime |
| 7 Gjilan | 17 Mitrovicë e Jugut | 27 Skënderaj |
| 8 Graçanicë | 18 Novobërdë | 28 Suharekë |
| 9 Hani i Elezit | 19 Obiliq | 29 Viti |
| 10 Istog | 20 Partesh | 30 Vushtrri |



Informata për ndërmarrjet komunale dhe institucionet vartëse

Një nga fushat më së paku transparente të punës komunale, dhe fusha që shpesh akuzohet për korrupsion nga qytetarët dhe shoqëria civile, janë ndërmarrjet publike. Qytetarët rregullisht i shfrytëzojnë shërbimet e ofruara nga ndërmarrjet publike komunale, veçanërisht komunalitë. Përderisa ka disa komuna që nuk kanë ndërmarrje publike, ka ndërmarrje publike rajonale që ofrojnë shërbime dhe është e rëndësishme që komunat të japin informacion për qytetarët e tyre mbi legjislacionin e tyre rregullativ, funksionet e tyre dhe kujt i raportojnë këto ndërmarrje publike në nivelin komunal. Me qëllim të verifikimit se sa informata komunat u japin qytetarëve të tyre në lidhje me ndërmarrjet publike, KDI ka matur dy treguesit e mëposhtëm:

1. A publikohet skema organizative për ndërmarrjet publike dhe institucionet vartëse në faqe të internetit?

Në vitin 2019, 27 komuna publikuan skemën organizative që përfshin ndërmarrjet publike dhe institucionet vartëse në faqen e internetit. Kjo është një rritje prej 62% në transparencë në krahasim me vitin 2018 kur vetëm 5 komuna i publikuan ato.

SHTYLLA V:

Grantet dhe financimi

Grantet dhe financimi janë aktivitete shtesë përmes të cilave komunat e shpenzojnë buxhetin komunal.

Për të matur transparencën në grante dhe financim, KDI ka përdorur treguesit e mëposhtëm:

1. A publikohen rregulloret për dhënien e granteve në faqen e internetit?
2. A publikohen thirrjet për aplikacione për grante në faqen e internetit?
3. A publikohen rezultatet e dhënies së granteve në faqen e internetit?
4. A ka informacion rreth procesit të vlerësimit të projekteve?

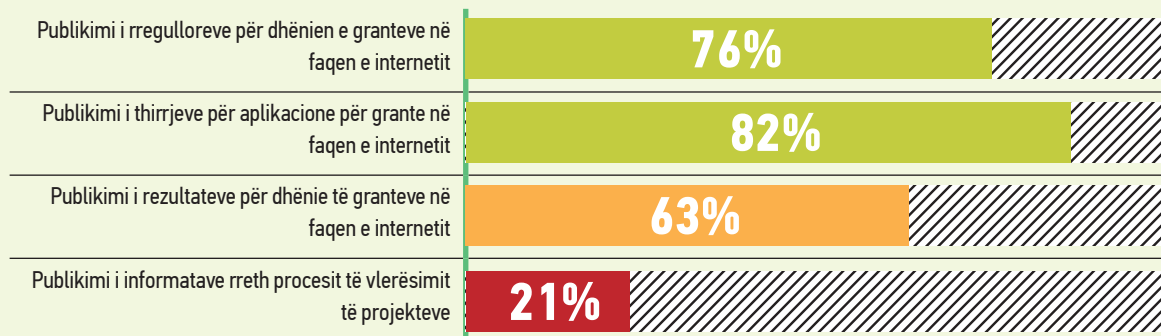
Pikët maksimale të caktuara në këtë shtyllë janë 10 ndërsa rezultati minimal është zero. Tabela në të djathtë tregon rangimin e komunave në këtë shtyllë. Niveli mesatar i transparencës në grante dhe financim është 56%.

82% e komunave i kanë publikuar thirrjet e tyre për aplikime për grante dhe 63% i kanë publikuar rezultatet e dhënies së granteve, 76% e komunave i kanë publikuar rregulloret për dhënien e granteve prej të cilave 59% përfshijnë rregulloret në thirrjet për grante dhe 41% (12 komuna) kanë rregullore specifike për dhënien e granteve. Vetëm 21% e komunave publikuan informacione në lidhje me procesin e vlerësimit të projekteve. Ndërsa komuna e Parteshit nuk ka ndarë buxhet për grante.

#	Komuna	Pikët
1	Prishtinë	10.00
1	Mitrovicë e Jugut	10.00
1	Lipjan	10.00
1	Vushtrri	10.00
1	Ferizaj	10.00
1	Partesh	10.00
7	Rahovec	8.75
7	Gjakovë	8.75
7	Skënderaj	8.75
10	Glllogoc	7.50
10	Hani i Elezit	7.50
10	Kaçanik	7.50
10	Gjilan	7.50
10	Obiliq	7.50
15	Shtime	6.25
15	Kamenicë	6.25
15	Prizren	6.25
15	Mamushë	6.25
15	Podujeva	6.25
15	Junik	6.25
15	Klllokot	6.25
15	Novobërdë	6.25
23	Dragash	5.00
23	Malishevë	5.00
23	Klinë	5.00
23	Graçanicë	5.00
27	Pejë	3.75
27	Istog	3.75
27	Shtërpcë	3.75
30	Suharekë	2.50
30	Viti	2.50
30	Fushë Kosovë	2.50
33	Ranillug	1.25
34	Deçan	0.00
34	Zveçan	0.00
34	Leposaviq	0.00
34	Mitrovicë e Veriut	0.00
34	Zubin Potok	0.00

Grafiku vijues tregon performancën sipas secilit tregues në këtë shtyllë:

Transparenca në grante dhe financim (%)



Në vitin 2019, 76% e komunave kanë publikuar rregulloret për dhënien e granteve. 29 komunat në vijim i kanë publikuar këto rregullore:

- 1 Dragash
- 2 Glllogoc
- 3 Ferizaj
- 4 Gjakovë
- 5 Gjilan
- 6 Graçanicë
- 7 Hani i Elezit
- 8 Istog
- 9 Junik
- 10 Kaçanik
- 11 Kamenicë
- 12 Klinë
- 13 Klllokot
- 14 Lipjan
- 15 Malishevë
- 16 Mamushë
- 17 Mitrovicë e Jugut
- 18 Novobërdë
- 19 Obiliq
- 20 Pejë
- 21 Podujevë
- 22 Prishtinë
- 23 Prizren
- 24 Rahovec
- 25 Ranillug
- 26 Shtërpçë
- 27 Shtime
- 28 Skënderaj
- 29 Vushtrri

|||||



Në vijim është lista e 31 komunave (82%) të cilat i publikuan thirrjet për grante në faqet e tyre të internetit:

- | | | |
|-----------------|----------------------|--------------|
| 1 Dragash | 12 Kamenicë | 22 Podujevë |
| 2 Glogoc | 13 Klinë | 23 Prishtinë |
| 3 Ferizaj | 14 Klllokot | 24 Prizren |
| 4 Fushë Kosovë | 15 Lipjan | 25 Rahovec |
| 5 Gjakovë | 16 Malishevë | 26 Shtërpcë |
| 6 Gjilan | 17 Mamushë | 27 Shtime |
| 7 Graçanicë | 18 Mitrovicë e Jugut | 28 Skënderaj |
| 8 Hani i Elezit | 19 Novobërdë | 29 Suharekë |
| 9 Istog | 20 Obiliq | 30 Viti |
| 10 Junik | 21 Pejë | 31 Vushtrri |
| 11 Kaçanik | | |



24 komunat (58%) në vijim i publikuan rezultatet e dhënies së granteve në faqen e internetit.

- | | | |
|-----------------|----------------------|--------------|
| 1 Glllogoc | 9 Kamenicë | 17 Obiliq |
| 2 Ferizaj | 10 Klinë | 18 Podujevë |
| 3 Gjakovë | 11 Klllokot | 19 Prishtinë |
| 4 Gjilan | 12 Lipjan | 20 Prizren |
| 5 Graçanicë | 13 Malishevë | 21 Rahovec |
| 6 Hani i Elezit | 14 Mamushë | 22 Shtime |
| 7 Junik | 15 Mitrovicë e Jugut | 23 Skënderaj |
| 8 Kaçanik | 16 Novobërdë | 24 Vushtrri |

Nga 38 komuna, vetëm 8 (21%) publikuan në faqet e tyre të internetit informacionin në lidhje me procesin e vlerësimit të projekteve. Më poshtë është lista e komunave që publikuan informacione në lidhje me procesin e vlerësimit të dhënies së granteve:

- | | | |
|-----------|---------------------|-------------|
| 1 Ferizaj | 4 Mitrovicë e Jugut | 7 Skënderaj |
| 2 Gjakovë | 5 Prishtinë | 8 Vushtrri |
| 3 Lipjan | 6 Rahovec | |

SHTYLLA VI:

Etika profesionale dhe konflikti i interesave

Integriteti është një nga elementët kryesorë në menaxhimin e financave publike. Me qëllim të matjes së mekanizmave për mbështetjen e integritetit dhe luftën kundër korrupsionit, keqmenaxhimit, konflikteve të interesit dhe keqpërdorimit të pushtetit zyrtar, KDI ka përdorur treguesit e mëposhtëm për t'i matur mekanizmat e qeverisjes së mirë në komuna:

1. A ka komuna kod të etikës?
2. A publikohet plani i integritetit në faqen e internetit?
3. A ka instrument për t'i raportuar sjelljet jo-etike, diskriminimin apo konfliktin e interesit, dhe a e ka caktuar zyrtarin përgjegjës në përputhje me ligjin për mbrojtjen e sinjalizuesve?
4. A publikohen përkatësitë politike apo anëtarësia në parti politike për anëtarët e kuvendit në faqen e internetit të komunës?

Pikët maksimale të caktuara në këtë shtyllë janë tetë, ndërsa rezultati minimal është zero. Tabela në të djathtë tregon rangimin e komunave në këtë shtyllë.

Niveli mesatar i transparencës në etikën profesionale dhe konfliktin e interesit është 76%. Të gjitha komunat duhet t'i përmbahen Kodit të Etikës për administratën publike. Sidoqoftë, komunat e Gjakovës, Gjilanit, Pejës, Prishtinës, Vushtrrisë, Hanit të Elezit dhe Rahovecit kanë krijuar dhe nënshkruar kodet e tyre vetanake të etikës.

Komuna e Ferizajit, Istogut, Prizrenit dhe Vitisë kanë hartuar kodet e tyre vetanake të etikës dhe ishin në pritje të aprovimit nga asamblëta komunale.

87% e komunave kanë konfirmuar se kanë krijuar struktura dhe instrumente për raportimin e sjelljeve joetike dhe kanë caktuar zyrtarin

#	Komuna	Pikët
1	Prishtinë	10.00
1	Rahovec	10.00
1	Vushtrri	10.00
1	Gjakovë	10.00
1	Hani i Elezit	10.00
1	Pejë	10.00
7	Mitrovicë e Jugut	8.75
7	Lipjan	8.75
7	Ferizaj	8.75
7	Glllogoc	8.75
7	Shtime	8.75
7	Skenderaj	8.75
7	Kaçanik	8.75
7	Gjilan	8.75
7	Mamushë	8.75
7	Podujevë	8.75
7	Viti	8.75
7	Malishevë	8.75
7	Klinë	8.75
7	Junik	8.75
7	Fushë Kosovë	8.75
22	Kamenicë	7.50
22	Obiliq	7.50
24	Prizren	6.25
24	Suhareka	6.25
24	Dragash	6.25
24	Graçanicë	6.25
24	Istog	6.25
24	Novobërdë	6.25
24	Deçan	6.25
31	Shtërpçë	5.00
32	Partesh	3.75
32	Kllokot	3.75
32	Ranillug	3.75
35	Zveçan	2.50
35	Leposaviq	2.50
35	Mitrovicë e Veriut	2.50
35	Zubin Potok	2.50



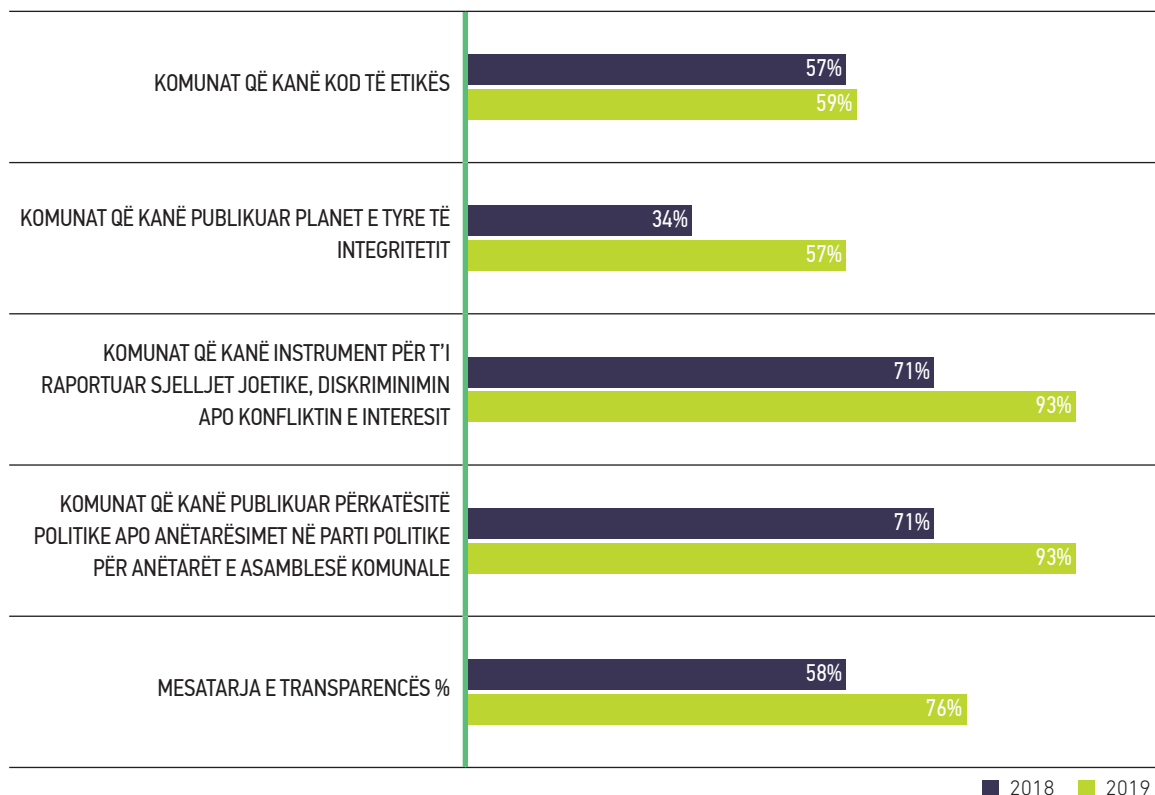
përgjegjës siç kërkohet nga Ligji për Mbrojtjen e Sinjalizuesve³², ndërsa pesë komuna nuk kanë konfirmuar nëse i kanë përmbushur plotësisht detyrimet e tyre sipas ligjit për mbrojtjen e sinjalizuesve.

82% e komunave kanë publikuar përkatësinë politike të anëtarëve të kuvendit të tyre, ndërsa vetëm 61% e komunave publikuan planet e tyre të integritetit.

Për më tepër, hulumtimi ka zbuluar se komuna e Prishtinës, Ferizajit dhe Lipjanit publikuan në faqen e tyre në internet formularët e deklarimit të pasurisë për përfaqësuesit dhe udhëheqësit e tyre të zgjedhur, ndërsa komuna e Dragashit, Glogocit, Fushë Kosovës, Prizrenit, Skenderajit dhe Suharekës kanë krijuar në platformat e tyre faqen kryesore dhe linkun për deklarimin e pasurisë në Agjencinë Kundër Korrupsionit.

Grafikët në vijim tregojnë rangimin e komunave sipas pikëve të fituara në secilën nga shtyllat dhe treguesit e lartpërmendur:

TRANSPARENCA NË ETIKË PROFESIONALE DHE KONFLIKT TË INTERESAVE (%) 2018-2019



32 [Ligji nr. 06/L -085 PËR MBROJTJEN E SINJALIZUESVE](#)





Përderisa të 38 komunat operojnë sipas kodit të etikës për administratën publike, vetëm komuna e Gjakovës, Gjilanit, Pejës, Prishtinës, Vushtrrisë, Hanit të Elezit dhe Rahovecit kanë kodet e tyre individuale të etikës për punonjësit e komunës.

Në vitin 2019, 23 (61%) e 38 komunave publikuan planet e tyre të integritetit në faqet e tyre të internetit. Në vijim është lista e komunave që publikuan planet e tyre të integritetit.

- | | | |
|-----------------|----------------------|---------------|
| 1 Glllogoc | 9 Kamenicë | 17 Podujevë |
| 2 Ferizaj | 10 Klinë | 18 Prishtinë |
| 3 Fushë Kosovë | 11 Lipjan | 19 Rahovec |
| 4 Gjakovë | 12 Malishevë | 20 Shtime |
| 5 Gjilan | 13 Mamushë | 21 Skënderaja |
| 6 Hani i Elezit | 14 Mitrovicë e Jugut | 22 Viti |
| 7 Junik | 15 Obiliq | 23 Vushtrri |
| 8 Kaçanik | 16 Pejë | |





Përveç kësaj, 33 (87%) nga 38 komuna raportuan se kanë instrument për raportimin e sjelljeve joetike, diskriminimit ose konflikteve të interesit, dhe kanë caktuar zyrtarin përgjegjës sipas ligjit për mbrojtjen e sinjalizuesve. Më poshtë është një listë e komunave që kanë instrumente për raportimin e sjelljeve joetike, diskriminimit ose konfliktit të interesit, përfshirë mekanizmat për zbatimin e kërkesave ligjore për mbrojtjen e sinjalizuesve:

- | | | |
|-----------------|----------------------|--------------|
| 1 Deçan | 12 Kaçanik | 23 Pejë |
| 2 Dragash | 13 Kamenicë | 24 Podujevë |
| 3 Glllogoc | 14 Klinë | 25 Prishtinë |
| 4 Ferizaj | 15 Klllokot | 26 Prizren |
| 5 Fushë Kosovë | 16 Lipjan | 27 Rahovec |
| 6 Gjakovë | 17 Malishevë | 28 Ranillug |
| 7 Gjilan | 18 Mamushë | 29 Shtime |
| 8 Graçanicë | 19 Mitrovicë e Jugut | 30 Skënderaj |
| 9 Hani i Elezit | 20 Novobërdë | 31 Suharekë |
| 10 Istog | 21 Obiliq | 32 Viti |
| 11 Junik | 22 Partesh | 33 Vushtrri |





Në vitin 2019, 82% e komunave (31 nga 38) kanë publikuar në faqet e tyre të internetit përkatësitë politike ose anëtarësimet në parti politike për anëtarët e asamblesë komunale. Në vijim është një listë e komunave që kanë publikuar në faqet e tyre të internetit përkatësitë politike ose anëtarësimet në parti politike për anëtarët e asamblesë komunale:

- | | | |
|-----------------|----------------------|--------------|
| 1 Deçan | 12 Kaçanik | 22 Podujevë |
| 2 Dragash | 13 Kamenicë | 23 Prishtinë |
| 3 Glllogoc | 14 Klinë | 24 Prizren |
| 4 Ferizaj | 15 Lipjan | 25 Rahovec |
| 5 Fushë Kosovë | 16 Malishevë | 26 Shtërpcë |
| 6 Gjakovë | 17 Mamushë | 27 Shtime |
| 7 Gjilan | 18 Mitrovicë e Jugut | 28 Skënderaj |
| 8 Graçanicë | 19 Novobërdë | 29 Suharekë |
| 9 Hani i Elezit | 20 Obiliq | 30 Viti |
| 10 Istog | 21 Pejë | 31 Vushtrri |
| 11 Junik | | |



KONKLUDIME

Në vitin 2019, komunat në Kosovë treguan një gatishmëri për të rritur transparencën në qeverisjen komunale

Kjo gatishmëri rezultoi në një rritje mesatare të transparencës me 12%, krahasuar me nivelet e vitit 2018.

KDI vuri re një trend pozitiv në drejtim të publikimit të dokumenteve të prokurimit siç janë njoftimet e kontratave, njoftimet për dhënien e kontratave, planet e prokurimit, raportet vjetore të prokurimit dhe njoftimet për shitjen e asetëve në faqet e internetit të komunës. Sidoqoftë, indeksi tregoi se në vitin 2019, kur krahasohet me platformën qendrore të prokurimit elektronik, **vetëm 22 komuna publikuan mbi 50% të njoftimeve të tyre të kontratave dhe njoftimeve për dhënie të kontratave në faqet e tyre të internetit.**

Ndërsa të gjitha njoftimet janë në dispozicion në platformën e-Prokurimi, shumica e qytetarëve nuk janë të njohur me aktivitetet qendrore, megjithatë ata janë më të njohur me infrastrukturën e tyre komunale.

Një trend pozitiv është vërejtur edhe në publikimin e kontratave të dhëna/nënshkruara, ku **25 nga 38 komunat**, megjithëse nuk është një detyrim ligjor, **kanë publikuar vullnetarisht 2.119** të kontratave të tyre publike në formatin PDF në faqet e tyre të internetit.

Sidoqoftë, shumica e komunave duhet të përmirësojnë qasjen e tyre në informimin e qytetarëve të tyre mbi institucionet që rregullojnë dhe adresojnë mosmarrëveshjet që kanë të bëjnë me prokurimet siç janë KRPP, OSHP, Autoriteti i Konkurrencës, etj., dhe pretendimet dhe vendimet e shkallës së parë që kanë të bëjnë me veprimet e prokurimit të trajtuara në nivel

lokal. Indeksi tregoi se vetëm nëntë komuna publikojnë vendimet e tyre të OSHP në faqet e tyre të internetit, ndërsa ka një rritje prej 24% në krahasim me vitin paraprak (nga 26% në vitin 2018 në 45% në vitin 2019), në publikimin e ankesave të shkallës së parë, ku **19 komuna kanë publikuar 50% të ankesave të shkallës së parë në faqet e tyre të internetit.**

Një trend pozitiv u vu re edhe në transparencën buxhetore. Përafërsisht 73% e komunave tani po publikojnë raporte të rëndësishme të planifikimit dhe shpenzimeve në faqet e tyre të internetit. Indeksi tregon një rritje për 34% (nga 16% në vitin 2018 në 50% në vitin 2019) të komunave që publikojnë raporte vjetore mbi subvencionet.

Gjithashtu, u vërejt një përmirësim i madh në pjesëmarrjen e publikut. Në krahasim me vitin 2018, nga 30 përgjigje ndaj kërkesave për informacion që ishin dërguar nga KDI, të gjitha komunat kanë raportuar se kanë përmbytur kërkesën ligjore për të mbajtur takime publike me qytetarët.

Ngjashëm me gjetjet e vitit të kaluar, edhe në vitin 2019 faqeve të reja të internetit për të gjitha komunat u mungon konsistenca dhe komunat nuk e kanë të qartë se çfarë informacioni duhet t'i paraqesin publikut në lidhje me shpenzimet, dhe atyre u mungojnë udhëzime për formatin e emërimit. Gjithashtu, komunat vazhdojnë të përballesh me probleme teknike ku dokumentet e ngarkuara nuk mund të hapen.

REKOMANDIMET

Shtylla 1 - Prokurimi publik ((përfshirë anketat publike) 57% nga 100%):

- Komunitat duhet ta publikojnë planin e prokurimit, raportin vjetor të prokurimit për vitin paraprak, njoftimet për tenderë, njoftimet për dhënien e kontratës dhe njoftimet për ankad.
- Përveç kësaj, ne rekomandojmë që të gjitha komunitat t'i publikojnë njoftimet e kontratave dhe njoftimet për dhënien e kontratave, kontratat e nënshkruara, vendimet e OSHP-së dhe ankesat e shkallës së parë dhe vendimet për procesin e prokurimit.

Shtylla 2 - Transparenca buxhetore (73% nga 100%):

- Ne rekomandojmë që të gjitha komunitat ta publikojnë buxhetin, ndryshimet në buxhet, planin e investimeve, raportet tremujore të shpenzimeve, raportin përmbledhës për buxhetin e komunës për vitin paraprak fiskal, kornizën buxhetore afatmesme, raportin e auditimit dhe raportin vjetor mbi subvencionet në faqen e internetit të komunës.

Shtylla 3 - Qasja në dokumente publike (78% nga 100%):

- Ne rekomandojmë që të gjitha komunitat ta informojnë publikun mbi atë se çka konsiderohet të dhëna dhe informata të mbrojtura, me qëllim uljen e numrit të refuzimeve të kërkesave për qasje në dokumente dhe informata publike.

Shtylla 4 - Informimi dhe pjesëmarrja e publikut (78% nga 15):

- Gjithashtu, ne rekomandojmë që komunitat ta publikojnë draft buxhetin dhe draft agjendat dhe vendimet për konsultim me publikun.

- Si praktikë e mirë e qeverisjes, me qëllim të rritjes së mëtejshme të transparencës dhe llogaridhënies së zyrtarëve të zgjedhur në nivel lokal, ne rekomandojmë fuqimisht që edhe pse ato nuk janë pjesë e këtij vlerësimi për vitin 2019, komunitat duhet t'i publikojnë edhe raportet gjysmë vjetore dhe vjetore të kryetarit, dhe planet vjetore komunale.

Shtylla 5 - Grantet dhe financimi (56% nga 100%):

- Në këtë shtyllë, ne rekomandojmë që komunitat të fillojnë publikimin e informatave të plota lidhur me dhënien e fondeve për grante dhe aktivitetet që përkrahen nga komunitat.

Shtylla 6 - Etika profesionale dhe konflikti i intereseve (70% nga 100%):

- Në këtë shtyllë, ne i inkurajojmë komunitat që ta ndjekin shembullin e Prishtinës, Vushtrrisë, Gjilanit, Pejës, Gjakovës, Hanit të Elezit dhe Rahovecit duke zhvilluar kodet e tyre të etikës së komunës, duke përfshirë instrumente adekuate dhe specifike për raportimin e sjelljeve joetike.
- Gjithashtu rekomandojmë që komunitat t'i publikojnë planet e tyre të integritetit dhe përkatësinë politike të udhëheqësisë së tyre dhe anëtarëve të Asambleve Komunale.

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal duhet të zhvillojë Procedurat Standarde të Operimit për popullatën në faqet e internetit të komunës, të cilat duhet të përfshijnë edhe udhëzimet standarde të emërimit të skedarëve.

SHTOJCA 1-

LISTA E PYETJEVE QË U JANË DËRGUAR TË GJITHA KOMUNAVE

Shtylla 1: Prokurimi publik

Pyetja 1: Sa është numri i kërkesave të Operatorëve Ekonomikë për rishqyrtim të vlerësimeve të dhënies së kontratës, i pranuar gjatë periudhës 1 janar - 31 dhjetor 2019?

Pyetja 2: Cili është numri i përgjigjeve ndaj kërkesave për rivlerësim të vlerësimeve të dhënies së kontratës për periudhën 1 janar deri më 31 dhjetor 2019?

Pyetja 3: Sa vendime të komunës për kërkesa për rishqyrtim të vlerësimeve të dhënies së kontratës janë publikuar në faqen e internetit për periudhën 1 janar - 31 dhjetor 2019?

Pyetja 4: Jep linkun e në një faqe interneti ku publikohen vendimet e shkallës së parë:

Shtylla 2: Transparenca buxhetore

Pyetja 5: Sa herë është ndryshuar buxheti në vitin 2019?

Pyetja 5a: Sa dëgjime publike lidhur me planifikimin e buxhetit janë mbajtur nga komuna në vitin 2019?

Shtylla 3: Qasja në dokumente publike

Pyetja 6: Sa është numri i kërkesave për qasje në dokumentet publike?

Pyetja 7: Sa është numri i kërkesave të refuzuara dhe heshtjes administrative (mos-përgjigjes)?

Pyetja 8: Sa është numri i kërkesave që kanë të bëjnë me prokurimin publik?

Pyetja 9: Sa është numri i kërkesave të refuzuara që kanë të bëjnë me prokurimin publik?

Shtylla 5: Grantet dhe financimi

Pyetja 10: Sa grante i ka publikuar komuna në faqen e internetit?

Pyetja 11: Sa grante janë dhënë gjatë vitit 2019 nga komuna juaj?

Shtylla 6: Etika profesionale dhe konflikti i interesave

Pyetja 12: A ka komuna Kod të Etikës?

Pyetja 13: A është publikuar Plani i Integritetit në faqen e internetit?

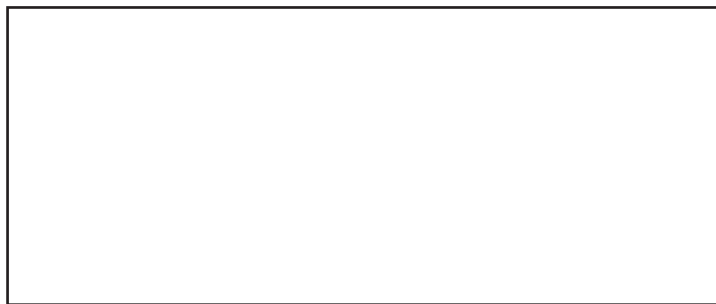
Pyetja 14: A ka komuna instrument për raportimin e sjelljes joetike, diskriminimit ose konfliktit të interesit?

Pyetja 15: A mundet sjellja joetike, diskriminimi dhe konflikti i interesave të raportohen përmes faqes zyrtare të internetit?

|||||

|||||

Katalogimi në botim – (CIP)
Biblioteka Kombëtare e Kosovës “Pjetër Bogdani”



ISBN 978-9951-745-26-0



9 789951 745260

KDI është Organizatë Joqeveritare (OJQ) e angazhuar të mbështesë zhvillimin e demokracisë përmes përfshirjes së qytetarëve në bërjen e politikave publike dhe fuqizimin e sektorit të shoqërisë civile me synimin për të ndikuar në rritjen e transparencës dhe llogaridhënies nga ana e institucioneve publike.

Për më shumë informata rreth KDI ju lutem vizitoni www.kdi-kosova.org

Me përkrahjen financiare të:



USAID
NGA POPULLI AMERIKAN
OD AMERIČKOG NARODA